



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Norsk nukleær dekommisjonering
Storgata 2a
1767 Halden

Deres ref	Vår ref	Dato
	19/4778-6	17.12.2019

Statsbudsjettet 2020: Tildelingsbrev til Norsk nukleær dekommisjonering

1. Innledning	1
2. Overordnede utfordringer og prioriteringer	2
3. Mål og indikatorer	2
4. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2020	2
5. Sikkerhet og beredskap	4
6. Andre forutsetninger og krav	4
7. Budsjettvedtak og fullmakter for 2020	5
Vedlegg 1: Styringskalenderen for 2020	7
Vedlegg 2: Fullmakter 2020	8
Vedlegg 3: Rapporteringskrav	9

1. INNLEDNING

Vi viser til Innst. 8 S (2019–2020) og Prop. 1 S (2019–2020) for Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak av 9. desember. Tildelingsbrevet fastsetter prioriterte tiltak for Norsk nukleær dekommisjonering i 2020. Brevet spesifiserer også enkelte konkrete oppgaver og bestillinger for 2020, men gir ikke en uttømmende oversikt over virksomhetens oppgaver. Virksomhetens myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av hovedinstruksen for Norsk nukleær dekommisjonering fastsatt 7.2.2018.

Departementet tar forbehold om at virksomheten kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til de som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller vil det bli sendt tillegg til tildelingsbrev.

2. OVERORDNEDE UTFORDRINGER OG PRIORITERINGER

Norge har 17 tonn brukt reaktorbrensel, to komplette nedstengte atomreaktorer, deler av to tidligere reaktorer og større mengder lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall. Staten påtok seg i 2016 et medfinansieringsansvar for oppryddingen etter den nukleære virksomheten i Norge, og har opprettet NND for å følge opp dette ansvaret og sikre trygg håndtering av norsk atomavfall og atomanlegg. NND skal fra 2020 også overta ansvaret for opprydding etter virksomheten til AS Norsk Bergverk ved Søve i Telemark.

For å sikre klare ansvarsforhold og unngå parallelle strukturer er det NNDs hovedprioritet, så snart som mulig, å overta alle relevante anlegg, med tilhørende personell og ansvar fra Institutt for energiteknikk (IFE) og Statsbygg. I tillegg skal det være god framdrift i planleggingen av dekommisjonering, behandling av brukt brensel og oppbevaring av atomavfall. Sikkerhet og sikring av anlegg må opprettholdes, også i overgangsfasen.

Fra og med 2020 bevilges midler til trygg håndtering av atomavfall over kap. 907 Norsk nukleær dekommisjonering, post 21 Spesielle driftsutgifter. NND vil være oppdragsgiver til IFE for prosjekter som finansieres over denne posten, herunder prosjekt for nye midlertidige lagre for brukt brensel.

NFD vektlegger at NND innehar nødvendig kompetanse for alle oppgaver på eget ansvarsområde. Dette er helt nødvendig bl.a. for å kunne overta konsesjonsbelagte oppgaver fra IFE og gjennomføre pålagte utredninger. Det legges videre vekt på utstrakt samarbeid og en felles målforståelse mellom NND og IFE. God kommunikasjon som bidrar til involvering lokalt og nasjonalt, og kostnadskontroll er en forutsetning for en vellykket opprydding.

På grunn av kompleksiteten, de høye kostnadene og behov for å gi en helhetlig framstilling av oppryddingsarbeidet og bakgrunnen for det, skal NFD legge fram en stortingsmelding om oppryddingsarbeidet i 2020.

3. MÅL OG INDIKATORER

Det vises til formål og hovedoppgaver for NND som fastsatt i hovedinstruksen. Disse sammen med dette tildelingsbrevet er førende for NNDs aktiviteter i 2020.

4. PRIORITERTE TILTAK OG BESTILLINGER I 2020

2020 vil være et år med fokus på planlegging og forberedelser, og oppbygging av NND.

Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE

Overføringsprosessen fra IFE til NND skal ledes av NFD for å avdekke risikoer for staten og fastsette krav til en avtale. Departementet vil sette ned en arbeidsgruppe med NND og IFE.

NFD vil gjennom denne ha dialog med NND og IFE om eventuelle tiltak i overføringsprosessen for å ivareta nødvendig kompetanse på IFE, og effektiv ressursutnyttelse.

Forvaltningen av eierskapet fra Statsbygg og overtakelse av IFEs drift av Kombinert lager og deponi for lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall (KLDRA) kan være det første anlegget som overtas. Det må som ledd i forberedelsene til overtakelse av KLDRA foretas en tilstandsvurdering av anlegget. Det skal rapporteres spesielt på status for overføringen av KLDRA og tilstand, herunder ev. avvik, i halvårsrapporten for 2020.

Framdrift i oppryddingsarbeidet

NND skal legge planer for et mest mulig effektivt oppryddingsarbeid. Inntil overføring fra IFE er utført skal NND være en krevende oppdragsgiver for IFEs oppryddingsarbeid og forberedelser til dekommisjonering. Utbedring av lagringsforhold for brukt brensel har høyeste prioritet. NND skal videre prioritere følgende utredningsløp som skal følge statens prosjektmodell for store statlige investeringer. Det er vesentlig at det er sammenheng mellom de forskjellige utredningene:

Behandling av brukt brensel og oppbevaring av radioaktivt avfall

Valg av behandlingsmetode for brukt brensel vil ha konsekvenser for valg av løsning for oppbevaring av brenselet. NFD vil ha dialog med NND om pågående oppdrag og evt. nye oppdrag om behandling og oppbevaring av brensel for sikre at disse blir dekkende, konsistente og kommer til rett tid. NFD og NND skal videre ha en tett dialog om etatens arbeid med en varig oppbevaringsanlegg for radioaktivt avfall. Ekstern kommunikasjon med aktuelle interessenter avklares med departementet før dialog. Når det gjelder midlertidige behandlingsanlegg og lagre kan NND utrede dette og ha kontakt med aktuelle vertskommuner og andre interessenter i den grad som er nødvendig for framdrift.

Dekommisjonering

Finansdepartementet og NFD har gjort avrop på rammeavtale om kvalitetssikring (KS1, trinn 2) for IFEs og DNV GLs grunnlagsdokumentasjon for fremtidig dekommisjonering av IFEs nukleære anlegg med Atkins og Oslo Economics. Oppdraget er ledd i KS-regimet for store statlige investeringsprosjekter. NND skal bistå kvalitetssikrere når de ber om det og bistå NFD med vurdering når kvalitetssikringen er overlevert.

Helhetlig strategi for håndtering av atomavfall

Det vises til tildelingsbrev for 2019. Strategien skal overleveres 1. desember 2020.

Opprydding Søve

NND skal i 2020 arbeide med å forberede og starte gjennomføring av oppryddingen etter virksomheten til statsaksjeselskapet AS Norsk Bergverk ved Søve i Telemark i perioden 1953–1965. Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) ga den 14. mars 2014 Nærings- og fiskeridepartementet et pålegg om opprydding ved Søve gruver. Oppryddingen skal oppfylle de kravene som stilles i pålegget. Målsettingen med oppryddingen er å sikre at det deponeringspliktige avfallet for uoverskuelig framtid ikke fører til skade eller ulempe for

befolkning og miljø, og på en måte som gjør at bruken av området ikke skal være begrenset av den tidligere tilstedeværelsen av avfallet fra Søve gruver.

Arbeidet innebærer å vurdere mulige alternativer for opprydding, og utarbeide tilhørende fremdriftsplan og kostnadsanslag. Det kan være aktuelt å benytte et allerede godkjent deponi eller etablere en løsning lokalt. Det forventes at NND har god dialog med aktører som er relevante for eller berørte av oppryddingen, herunder DSA, Vestfold og Telemark Fylkeskommune og Nome kommune.

NND må vurdere om det er hensiktsmessig med fellesløsninger for avfall fra Søve og avfall fra dekommisjonering av de nukleære anleggene.

Annet

NND må sikre god dialog med relevante tilsynsmyndigheter som er nødvendig for at NND skal kunne utføre sitt oppdrag på en sikker og effektiv måte. NND skal vurdere og gi råd om hvor vidt etablering eller endring av regelverk er nødvendig for å sikre effektiv gjennomføring av sitt oppdrag. NND skal etter eventuell overtagelse av nukleære anlegg fra IFE betale gebyrer og avgifter til DSA for tilsyn og konsesjon i tråd med atomenergilooven.

5. SIKKERHET OG BEREDSKAP

NND skal ha god styring og kontroll med egen sikkerhet og beredskap, og arbeide systematisk med å forebygge uønskede hendelser.

Sikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan. Arbeidet med digital sikkerhet skal forebygge IKT-sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. NND har ansvar for å håndtere digitale angrep i egen virksomhet, og for å dele informasjon om digitale angrep med departementet og relevante samarbeidspartnere.

Det forventes at NNDs sikkerhets- og beredskapsarbeid er risikobasert, og at virksomheten regelmessig gjennomfører og tar lærdom av øvelser. Styringsdokumenter og planverk skal oppdateres med utgangspunkt i evaluering av hendelser og øvelser.

NND skal redegjøre for arbeidet med sikkerhet og beredskap i årsrapporten.

6. ANDRE FORUTSETNINGER OG KRAV

Inkluderingsdugnad

NND skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. NND skal i årsrapporten redegjøre for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst., vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har NND hatt nyansettelser i faste eller midlertidige stillinger i 2020, skal antallet med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, samt nyansettelser i faste og midlertidige stillinger totalt, rapporteres i årsrapporten. Virksomheten skal rapportere i tråd med veiledning publisert høsten 2019.

Lærlinger

Alle statlige virksomheter skal knytte til seg minst én lærling. NND skal hvert år vurdere om de kan øke antallet lærlinger og tilby opplæring i nye lærefag og skal knytte seg til et opplæringskontor. NND skal rapportere om status i årsrapporten.

Kommunikasjon

Kommunikasjonsarbeidet skal være basert på statlig kommunikasjonspolitikk. NND skal bruke et enkelt språk. Det skal være løpende kontakt mellom kommunikasjonsseksjonen i NND og departementet. Departementet skal varsles tidlig om saker som kan få stor oppmerksomhet i media. Departementet skal få mulighet til å profilere NNDs gode resultater og saker.

Oppgaver knyttet til eksternt og intern kommunikasjon i og for NND skal som hovedregel utføres av virksomheten selv. Unntak fra dette er oppgaver knyttet til design av kommunikasjonsmaterieell, f.eks. rapporter. Departementet legger et følg-eller-forklar-prinsipp til grunn for dette, som innebærer at dersom NND ser behov for å anskaffe kommunikasjons tjenester fra andre aktører, skal dette redegjøres for overfor departementet i styringsdialogen.

7. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER FOR 2020**7.1 Budsjettvedtak**

For Norsk nukleær dekommisjonering er det fattet budsjettvedtak på kap. 907.

Utgifter

Kap. 907	Norsk nukleær dekommisjonering	Beløp
Post 01	Driftsutgifter	49 950 000
Post 21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	177 000 000
Post 30	Opprydding Søve	21 600 000
Sum kap. 907		248 550 000

Inntekter

Kap. 3907	Norsk nukleær dekommisjonering	Beløp
Post 01	Innbetaling fra Stiftelsen IFEs dekommisjoneringsfond	36 400 000
Sum kap. 3907		36 400 000

Bevilgningen på kap. 907, post 01 skal dekke lønn, husleie og andre driftsutgifter.

Bevilgningen på kap. 907, post 21 skal benyttes til nødvendige oppryddingsrelaterte aktiviteter. Dette omfatter bl.a. videre utredninger om behandling av ikke-lagringsbestandig brukt reaktorbrensel, trygg lagring og deponering av reaktorbrensel og annet radioaktivt avfall, tredjeparters kostnader til å delta i ulike prosesser og planlegging av fremtidig dekommisjonering av reaktoranleggene. Utredninger knyttet til overføring av nukleære oppgaver, anlegg og personell fra IFE til NND kan også dekkes over denne posten.

Bevilgningen på kap. 907, post 30 skal gå til å dekke kostnader til miljøtiltak knyttet til Søve gruver.

IFE er gitt i oppdrag å tilgjengeliggjøre Stiftelsen IFEs dekommisjoneringsfond for bruk til planlegging av dekommisjonering av nukleære anlegg og håndtering av nukleært avfall. Det er lagt til grunn at 36,4 mill. kroner overføres staten ved NND og inntektsføres på kap. 3907, post 01. Denne inntekten er IFEs bidrag til finansiering av oppryddingskostnadene.

NND har ansvar for å planlegge virksomheten i 2020 innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet (jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.).

Det følger av § 5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet.

7.2 Finansielt rammeverk

Det vises til bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Norsk nukleær dekommisjonering skal føre regnskap etter kontantprinsippet.

7.3 Tildeling

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet, blir bevilgningen på kapittel 907 stilt til disposisjon for Norsk nukleær dekommisjonering.

Med hilsen

Cathrine Meland (e.f.)
ekspedisjonssjef

Mari K. Kallåk
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:
Riksrevisjonen
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
Institutt for energiteknikk

VEDLEGG 1: STYRINGSKALENDEREN FOR 2020

Måned	Dato	Aktivitet
Jan. – feb.	Medio jan. - medio feb.	Avslutning statsregnskap 2019, jf. eget brev fra NFD med frister
Mars	1. mars 15. mars	Ev. innspill til revidert budsjett 2020 Årsrapport 2018, jf. krav i R-115 og DFØs mal
April	1. april	Budsjettforslag 2021
Mai	1. mai 13. mai	Grunnlagsdokumentasjon brukt brensel Etatsstyringsmøte
Juni		Kontraktssamtale med virksomhetsleder
Sept.	20. sept 20. sept. 20. sept.	Halvårsrapportering 2020, med KLDRA-vurdering NNDs interne risikovurdering for 2020 Status økonomi per 31. aug., inklusive eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2020
Okt.	Oktober	Dialog om tildelingsbrev for 2021
Nov.	1. nov. November	Innspill til store satsinger 2022. Det skal være ett felles innspill fra NND og IFE. Etatsstyringsmøte høst
Des.	1. des. 31. des.	Helhetlig strategi for atomavfall Tildelingsbrev for 2021

Nærmere informasjon om format og innhold i de ulike leveransene i styringskalenderen for virksomheter under Nærings- og fiskeridepartementet finnes på:

<https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/nfd/tildelingsbrev-og-arsrapporter/tildelingsbrev-/spesifisering-av-bestillinger-i-styringskalenderen-for-nfds-etater/id2616898/>

VEDLEGG 2: FULLMAKTER 2020

Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i Finansdepartementets (FIN) rundskriv R-110, sist oppdatert 13.01.2017. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av FIN (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

NFD delegerer med dette følgende fullmakter til Norsk nukleær dekommisjonering for 2020, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv R-110, jf. punktene 2.2 – 2.6:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av *Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor*, fastsatt 20.01.2012 og sist endret 13.01.2017.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskrivet. Det bes om rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.

VEDLEGG 3: RAPPORTERINGSKRAV

Rapporteringen for 2020 skal reflektere at NND er under oppbygging og fokusere på utnyttelse av tildelte midler, organisasjonsutvikling, kompetanseoppbygging, konkrete oppgaver som NND overtar og risiko og avvik knyttet til dette.

Vesentlige avvik prinsipielle spørsmål og spørsmål av vesentlig politisk interesse innen det nukleære området, herunder tiltak som kan påvirke den langsiktige ressursanvendelsen, og vesentlige spørsmål om sikkerhet og beredskap skal legges fram for NFD skriftlig ved ansvarlig avdelingsledelse på et så tidlig tidspunkt som mulig.

NND skal videre levere budsjettinnspill og rapportere til statsregnskapet. Vedlagt styringskalender gir en samlet oversikt over frister.