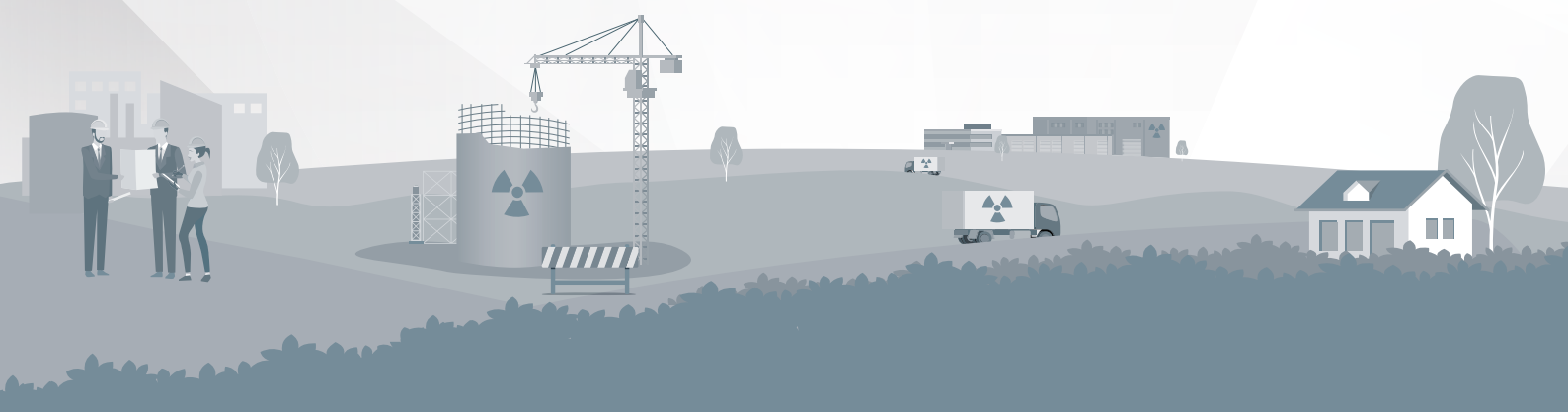


# Årsrapport 2022



NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING



# Innhold

<b>I. Del I. Leders beretning .....</b>	<b>5</b>
<b>II. Del II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall.....</b>	<b>9</b>
Utvalgte hovedtall .....	9
<b>III. Del III. Årets aktiviteter og resultater.....</b>	<b>15</b>
A. Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE .....	15
B. Virksomhetsstyring- og utvikling .....	16
C. Framdrift i oppryddingsarbeidet .....	20
1. Opprydding- og utredningsarbeid .....	20
2. Program praktisk dekom .....	20
3. Prosjekter .....	20
D. Håndtering av brukt brensel og permanent oppbevaring av radioaktivt avfall .	21
1. Utredninger etter statens prosjektmodell for store investeringer .....	21
2. Utredning av løsninger for mellomlager og avfallsanlegg for radioaktivt avfal.....	22
3. Program brukt brensel med tilhørende prosjekter .....	22
E. Opprydding etter Søve gruver .....	24
F. Lokalisering av deponi og midlertidig lager for radioaktivt avfall .....	25
1. Lokalisering av deponi for radioaktivt avfall .....	25
2. Lokalisering av midlertidig lager for radioaktivt avfall .....	25
G. Deltakelse i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling .....	25
H. Sikkerhet og beredskap .....	26
I. Kommunikasjon og samhandling med sivilsamfunnet .....	27
<b>IV. Del IV. Styring og kontroll i virksomheten .....</b>	<b>31</b>
A. Overordnet ledelse og styring .....	31
B. Risikobilde .....	34
<b>V. Del V. Vurdering av fremtidsutsikter .....</b>	<b>39</b>
<b>VI. Årsregnskap .....</b>	<b>41</b>
A. Ledelseskommentarer .....	41
<b>VII. Vedlegg 1 .....</b>	<b>46</b>
<b>VIII. Vedlegg 2 Prosjekter IFE NUK-NND prosjekter 2022 .....</b>	<b>52</b>

## Begreper og uttrykk

Forkortelse	Begreper og uttrykk
AI	Artificial intelligence
BGE	Bundesgesellschaft für Endlagerung mbH; the German Federal Company for Radioactive Waste Disposal
CISO	Informasjonssikkerhetsleder
COVID-19	Koronavirus
COVRA	The Dutch Central Organisation for Radioactive Waste
Dansk dekommissionering	Dansk statlig organisasjon for avvikling av de danske nukleære anleggene
DFØ	Direktoratet for økonomistyring
DSA	Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
eInnsyn	Digital innsynsløsning for offentlig saksbehandling
ERDO	Association for Multinational Radioactive Waste Solutions
ExCom	Executive Committee; besluttsende organ for IFE NUK og NND
FN	De forente nasjoner
FoU	Forskning- og utvikling
HEU-Th	Høyenriktet uran blandet med thorium
HOD	Helse- og omsorgsdepartementet
IAEA	International Atomic Energy Agency
IFE	Institutt for energiteknikk
IFE NUK	IFEs nukleære divisjon
IKT	Informasjons- og kommunikasjonsteknologi
JEEP I	Joint Establishment Experimental Pile (Norges første atomreaktor)
KLDRA	Kombinert lager og deponi for lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall
Konstitusjonell kontroll	Stortingets kontroll med regjeringens virksomhet
KS1 og 2	Ekstern kvalitetssikring 1 og 2 i Statens prosjektmodell
KVU	Konseptvalgutredning i Statens prosjektmodell
Met.Lab.	Metallurgisk laboratorium
MRS	Mål- og resultatstyringssystem
NFD	Nærings- og fiskeridepartementet
NGO	Ikke-statlig organisasjon
NND	Norsk nukleær dekommissionering
NNSA	U.S. National Nuclear Security Administration
NSM	Nasjonal sikkerhetsmyndighet
Orano	Orano SA
Q1, 2 og 3	Første, andre og tredje kvartal
SAP	Fagsystem for lønn- og personal
SFL	Springfields Fuels Limited
SRNL	Savannah River National Laboratory
SRS	Statlige regnskapsstandarder
SSD	Sentralt styringsdokument
Stavbrønnen	Lager for brukt brensel fra JEEP I-reaktoren
Studsvik	Studsvik Waste Management Technology AB & Studsvik Nuclear AB
UD	Utenriksdepartementet
U.S. DOE	U.S Department of Energy
Unit4 ERP	Fagsystem for faktura og regnskap
Utredningsinstruksen	Instruks for utarbeiding av beslutningsgrunnlag for statlige tiltak som utføres i /for statlige forvaltningsorganer
VTFK	Vestfold- og Telemark fylkeskommune

Del I

**Leders  
beretning**

## Del I. Leders beretning

Etaten har hatt fokus på leveransene av prioriterte tiltak og oppgaver beskrevet i hovedinstruksen og tildelingsbrevet for 2022. En generell prioritet har vært å forberede organisasjonen på å overta alle relevante anlegg med tilhørende personell og ansvar fra Institutt for energiteknikk (heretter også benevnt IFE) og Statsbygg. For å kunne lykkes med den kommende virksomhetsoverdragelsen er det nødvendig at Norsk nukleær dekommisjonering (heretter også benevnt NND) får tildelt konsesjoner for drift og eierskap av de norske atomanleggene. NNDs hovedprioritet gjennom 2022 var derfor å ferdigstille tre søknader om konsesjon til Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (heretter også benevnt DSA). Arbeidet med søknadene har pågått over flere år, med betydelig veiledning fra DSA, men annet halvår 2022 ble arbeidet med å ferdigstille søknadene intensivert. Dette medførte en reell prioritering, slik at andre viktige oppgaver ble utsatt eller videreført med redusert ressursbruk.

Søknadene ble overlevert DSA den 21. desember 2022, som dermed ble en historisk milepæl for NND. En milepæl som også gir betydelige føringer for NNDs fremtidsutsikter. NND må nå systematisk følge opp de planer og tiltak som er beskrevet i søknadene, jobbe i tråd med de prosesser og styrende dokumenter søknadene bygger på og vil komme under tilsyn fra DSA. Alle endringer som kan ha sikkerhetsmessige betydning må nå vurderes, varsles eller omsøkes DSA. Dette gir føringer både internt og opp mot departementets eierstyring av etaten.

Min vurdering er at NND også i 2022 har hatt en god samlet måloppnåelse sett opp mot de mål som er definert i hovedinstruks og tildelingsbrev. Målbildet for selve samfunnsoppdraget er imidlertid krevende å oppnå som følge av flere forhold. I tillegg til at oppgaven i seg selv er kompleks og krevende, er videreføring av IFE og NND som to parallelle organisasjoner svært utfordrende. Videre er tilgang på ressurser innenfor et smalt fagområde, mange parallelle prosesser og utredninger krevende. Ikke minst, at en del sentrale og førende beslutninger ennå ikke er endelig vedtatt, er utfordrende for NND og vår utførelse av samfunnsoppdraget.

IFEs nødvendige prioritering av sine nøkkelressurser for å komme i samsvar med krav og pålegg i kombinasjon med skjerpede krav og rutiner innen sikring av anlegg og informasjon hos IFE, har gitt betydelig redusert gjennomføringsevne innenfor områder som krever tilgang til anlegg og nøkkelpersoner hos IFE. Dette er et vedvarende problem som også i 2022 reflekteres i mindre prosjektaktivitet enn planlagt, og i et betydelig underforbruk på budsjettets post 21, for spesielle driftsutgifter.

NND erkjenner at perioden før virksomhetsoverdragelsen kan være krevende for ansatte i både IFE og NND. Spesielt krevende er det at denne perioden allerede har vart lenge. NND ble etablert i 2018, dvs. for over fire år siden. Denne utfordringen ble ytterligere forsterket ved at IFE i oktober 2022 vurderte det som sannsynlig at en virksomhetsoverdragelse først kan skje nærmere 2028, mot tidligere fastsatt måldato 2024. Hvis dette slår til, vil dermed IFE og NND ha eksistert som to parallelle organisasjoner med samme målsetning i ti år. Dette er en konsekvens av valgt posisjon om at IFE må komme i samsvar med definerte krav før en virksomhetsoverdragelse kan aksepteres av DSA.

Både perioden frem til og gjennom en virksomhetsoverdragelse er en krevende endringsprosess som krever god ledelse. Spesielt når endringsprosessen vil pågå over mange år. NND og IFE etablerte derfor et lederutviklingsprogram i 2022 som vil videreføres i årene som kommer. Økt samhandling mellom IFE og NND-ansatte på alle nivåer i organisasjonen vil være en suksessfaktor. Både IFE og NND har i 2022 hatt fokus på å bygge god samhandling gjennom å legge til rette for både aktiviteter og mulighet for økt fysisk tilstedeværelse på hverandres arbeidsplasser.

NND opplever interesse fra samfunnet rundt etatens virksomhet, og særlig rundt hvilke løsninger NND vil foreslå for behandling og lagring av atomavfallet. Dette er ytterligere forsterket gjennom den fornyede interessen det har blitt rundt atomkraft, også i Norge, i løpet av 2022. NNDs posisjon til atomkraft er nøytral, men rollen som departementets fagetat innen dekommisjonering og avfallshåndtering setter store krav til vår kunnskap, vår evne til å formidle og være tilgjengelige, og vår evne til å sikre tillit i samfunnet til at vi skal løse oppdraget på en trygg, troverdig og ansvarlig måte. NND er helt avhengig av tillit i de kommuner vi har eller skal bygge anlegg i, og i samfunnet generelt. Kommunikasjon og samfunnskontakt er derfor et viktig område for NND, og et område det er jobbet godt med også i 2022.

NND har sikkerhet som en prioritert oppgave, og jobber videre med å bygge en god sikkerhetskultur og organisasjonskultur i dagens NND. Dette vil også danne grunnlaget for en sterk sikkerhetskultur i NND etter gjennomført virksomhetsoverdragelse.

NND har mange aktører å forholde seg til og samarbeide med. Spesielt er forholdet til DSA helt avgjørende for at NND skal lykkes. NND har etablert en god dialog med DSA, og har også i 2022 fått helt nødvendig veiledning fra DSA underveis i arbeidet med vår konsesjonssøknad.

Samarbeidet med vårt styrende departement Nærings- og fiskeridepartementet (heretter også benevnt NFD) har også i 2022 vært godt og tillitsbasert.

NNDs internasjonale samarbeid er viktig for å sikre at NND blir i stand til å følge internasjonal bestep praksis. NND har i 2022 gjennomført aktiviteter med eksternt fagråd med internasjonale representanter, og deltar aktivt i Club of Agencies, NEAs Forum for Stakeholder Confidence og i Association for Multinational Radioactive Waste Solutions (heretter benevnt ERDO). I ERDO ledet NND et prosjekt om bruk av dype borehull, og har også en representant i organisasjonens styre.

NND har ansatt flere dyktige medarbeidere med god kompetanse, og har 38 ansatte ved utgangen av 2022. Vi skal sammen løse et krevende samfunnsoppdrag til beste for både Norge som helhet og aktuelle vertskommuner spesielt.

Oppdraget har potensial til å gi merverdi for de kommuner hvor NND har sine anlegg og sin virksomhet. Dette kan innebære nyetableringer, forskning og utvikling, opplæring og utdanning, næringsutvikling utenfor NND, eksport av kunnskap og teknologi samt trygge arbeidsplasser i flere tiår innenfor mange felt. Det ble i 2022 videreført et arbeid med å støtte etableringen av en dekommisjoneringsklynge i Halden.

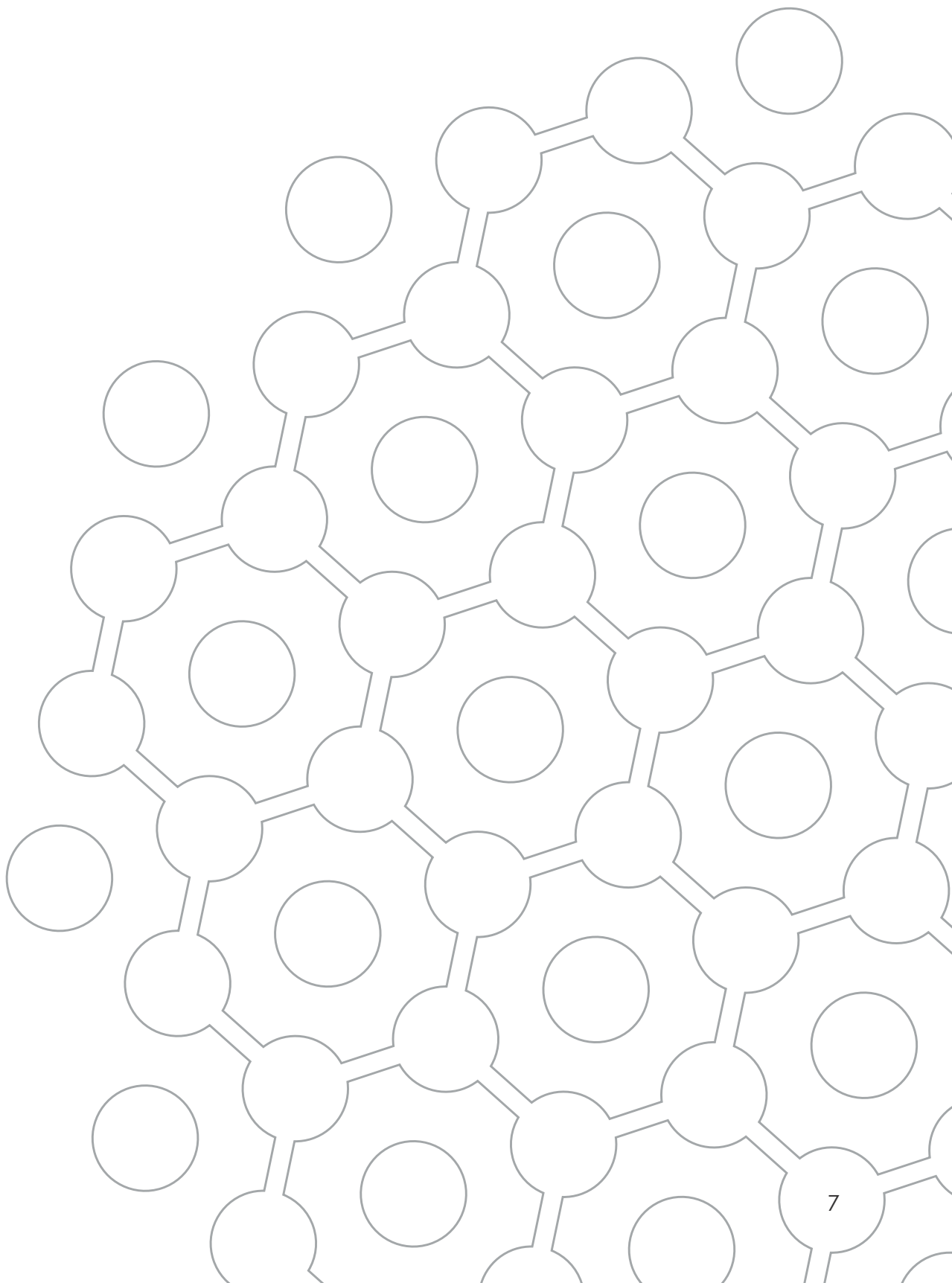
Samarbeidet med de lokalsamfunnene der NND har sin virksomhet, og spesielt Halden og Aremark kommune som har vist interesse for å gripe muligheten og ta det store samfunnsansvaret som ligger i å bli vertskommune for nødvendige lagre, behandlingsanlegg og anlegg for permanent oppbevaring, har blitt videreutviklet på en god måte i 2022.

Jeg vil takke alle medarbeiderne for godt arbeid i året som har gått, spesielt den laginnsatsen som lå bak at NND lyktes med å levere inn konsesjonssøknader innen utgangen av 2022.

Halden, 2. februar 2022



Pål Mikkelsen  
Direktør, Norsk nukleær dekommisjonering



Del II

**Introduksjon til  
virksomheten  
og hovedtall**



## Introduksjon til virksomheten og hovedtall

### Om virksomheten

Norsk nukleær dekommisjonering ble opprettet i Statsråd 9. februar 2018 som et ordinært forvaltningsorgan underlagt Nærings- og fiskeridepartementet med virkning fra 12. februar 2018.

NND skal være et nasjonalt organ for opprydding etter Norges nukleære virksomhet og sikker håndtering av alt menneskeskapt radioaktivt avfall. Etaten skal utføre oppgavene på en måte som sikrer tillit i samfunnet. NND skal bidra til samfunnsøkonomisk gode løsninger innenfor sitt ansvarsområde.

Alle oppdrag er definert gjennom til enhver tid gjeldende budsjett-tekst fra Stortinget, hovedinstruks av 07.02.2018 og årlige tildelingsbrev med eventuelle tillegg fra NFD.

Mål og resultatstyring Det er per i dag ikke innført et helhetlig mål- og resultatstyringssystem (heretter benevnt MRS) for NND. Frem til dette er etablert er det formål og hovedoppgaver fastsatt i hovedinstruksen, sammen med tildelings – og oppgavebrev, som er førende for NNDs aktiviteter.

### Hovedinstruks

I NNDs hovedinstruks beskrives våre hovedmål og våre overordnede, langsiktige oppgaver.

**Tabell 1: Hovedoppgaver i Hovedinstruksen av 7.2.2018.**

#### Hovedoppgaver

1. Planlegge og besørge dekommisjonering av de norske forskningsreaktorene
2. Planlegge og besørge sikker håndtering og oppbevaring av norsk reaktorbrensel
3. Håndtere radioaktivt avfall fra andre sektorer (helse, forsvar o.a.), der det ikke foreligger andre godkjente løsninger for dette
4. Forvalte nukleær infrastruktur på statens vegne
5. Ivareta lovpålagt sikring av anleggene som forvalter
6. Kommunisere om tiltak som iverksettes på en hensiktsmessig måte
7. Gi råd om løsninger på området, herunder utforme forslag til en helhetlig strategi for håndtering av norsk atomavfall
8. Delta i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling

## FNs bærekraftsmål

NND skal i årsrapporten rapportere om hvordan innsatsen i løpet av 2022 har bidratt til å realisere FNs bærekraftsmål. I rapporteringen må det framgå hvilke mål innsatsen har bidratt til.

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene. Dette skal gjøres til 2030 og konkretiseres gjennom 17 bærekraftsmål og 169 delmål. Bærekraftig utvikling måles langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig. FNs bærekraftsmål gjelder alle land i hele verden. Selv om mange av målene allerede er oppfylt i Norge, gjenstår mye arbeid også her hjemme. Regjeringen la frem en nasjonal handlingsplan for målene i juni 2021.

NND har fått i oppgave å spesielt beskrive hvordan vi har bidratt til mål 9 om industri, innovasjon og infrastruktur, og mål 11 om bærekraftige byer og lokalsamfunn.

NND er i en tidlig fase. Derfor handler oppgavene fortsatt mer om planlegging enn gjennomføring. NND har gjennom året videreført vårt internasjonale samarbeid gjennom blant annet aktiv deltakelse i ERDO, i utviklingsprosjekter om dype borehull som deponi for radioaktivt avfall. Ingen beslutninger er tatt, men kombinasjonen av små volumer avfall og stor erfaring innenfor blant annet boreteknologi i Norge, gjør at NND ser en mulighet for at Norge kan bli det første land i verden til å bygge et demonstrasjonsanlegg for dype borehull designet for deponering av høyaktivt radioaktivt avfall. En slik løsning vil kunne bidra til mer ressurseffektiv deponering av små volumer av radioaktivt avfall. Videre, vil det bidra til at andre land med lignende utfordringer som Norge, kan benytte bedre løsninger enn det som finnes tilgjengelig i dag. Dette skulle definitivt bidra til å oppfylle FNs bærekraftsmål 9.

Når det kommer til mål 11 er store deler av NNDs arbeid innenfor avfallshåndtering rettet inn mot å bli en attraktiv partner til lokalsamfunn der de anlegg vi skal etablere blir lokalisert. På dette området pågår mye arbeid, og viser her til at NND er en av initiativtakerne til Decomklyngen, Cluster for decommissioning and repurposing, og vi er medlem i AI-klyngen *Cluster for Applied AI*.

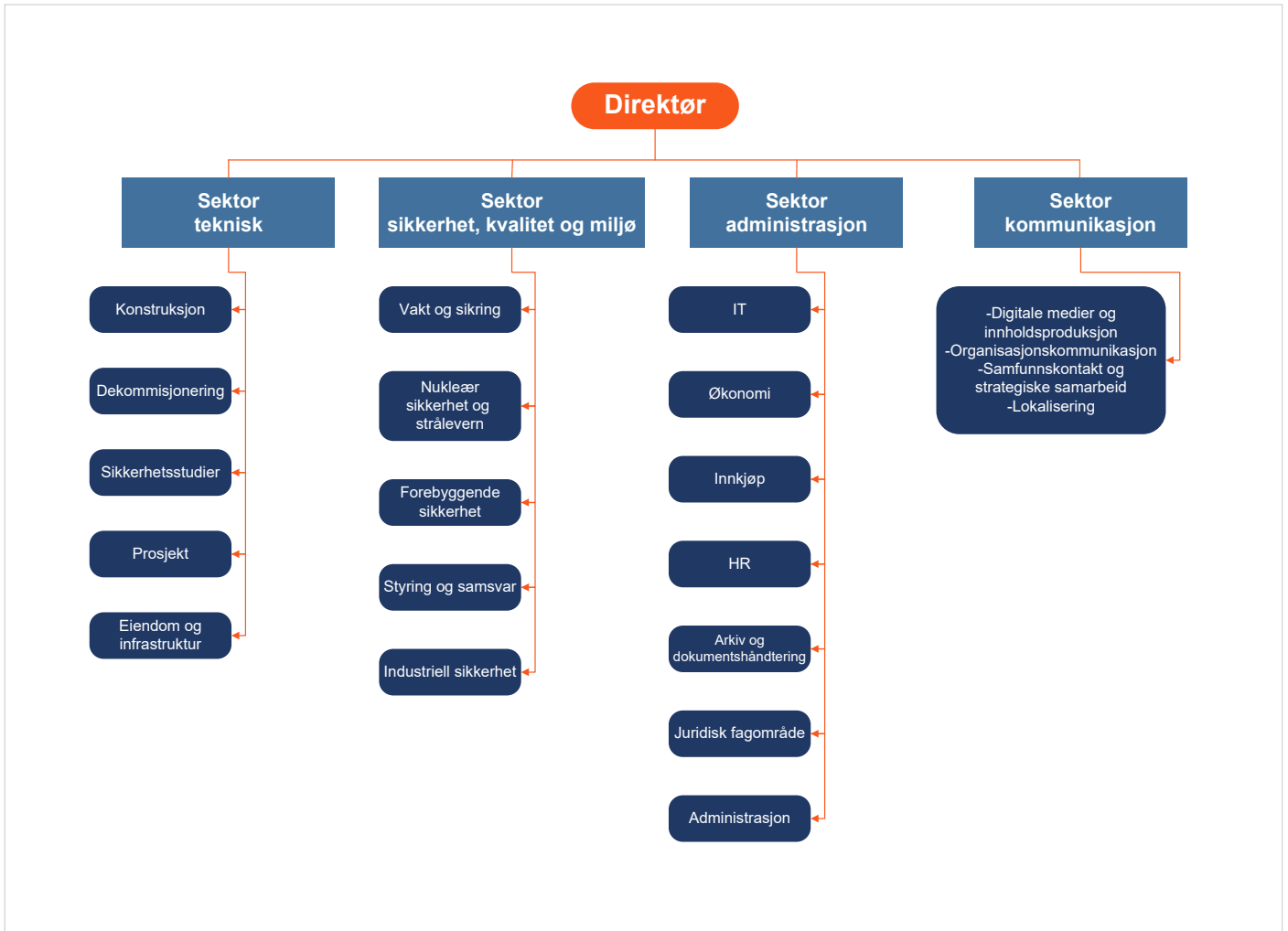
NND vurderer at dette arbeidet er med å bidra til oppfyllelse av bærekraftsmålene 9 og 11.

## Ledelse og organisering

NNDs ledergruppe har i 2022 bestått av:

- Pål Mikkelsen, direktør
- Nina Ramberg, sektordirektør sikkerhet, kvalitet og miljø
- Ann-Cathrin Becken, sektordirektør administrasjon
- Nils Bøhmer, sektordirektør teknisk
- Martin Andreasson, sektordirektør kommunikasjon

Figur 2. Organisasjonskart pr. 31.12.2022



## Virksomhetsoverføring av Institutt for Energiteknikk (IFE) til NND

NND skal med tiden overta eierskap for atomanleggene. Det betyr at både anlegg og personell skal over i NNDs organisasjon. Måldato beskrevet i tildelingsbrevet 2022 var 1.1.2024. I løpet av året ble denne måldato utsatt. Ingen ny måldato er fastsatt.

Allerede i dag jobber IFE og NND på mange områder sammen basert på våre felles verdier trygg, troverdig og ansvarlig. Samhandlingen er nødvendig for å sikre fremdrift, ivareta sikkerhet og nødvendig kompetanse, samt legge grunnlaget for en kostnadseffektiv opprydding etter norsk atomvirksomhet.

Før overføringen av IFEs nukleære virksomhet til NND er IFE fullt ansvarlig for drift, sikkerhet og sikring i tråd med IFEs konsesjoner. I denne fasen vil NND utføre ikke-konsesjonsbelagte planleggingsoppgaver og nødvendige forberedelser for å bli innehaver av konsesjoner og konsesjonsbelagte materialer og atomanlegg, samt være underleverandør til IFE på områder som berører atomanleggene.

## Verdier, misjon og visjon

NND og IFE har felles verdier, felles misjon, visjon og strategihus. Dette er de overordnede rammene vi jobber innenfor.

### Verdier

«Trygg, troverdig og ansvarlig».

### Misjon

«Avvikle de norske atomanleggene, og håndtere alt avfall til det beste for dagens og fremtidige generasjoner på en sikker måte».

### Visjon

«Vi løser en av vår tids mest utfordrende samfunnsoppgaver, er en attraktiv arbeidsplass, og jobber i et verdiskapende og åpent samspill med sivilsamfunnet».

## Lokalisering

NNDs virksomhet var pr. 31.12.2022 lokalisert på følgende adresse:  
Storgata 2A, 1767 Halden.

NND har også et kontor tilgjengelig ved IFEs virksomhet på Kjeller og et i Tistedalsgata i Halden.

## Interessenter

NNDs oppgaver har bred samfunnsinteresse og mange interessenter. I NNDs interessentanalyse er flere hundre aktører identifisert og gruppert i fire hovedkategorier; interessenter med legal påvirkning, interessenter med sosial påvirkning, interessenter med faglig påvirkning og interessenter med næringspåvirkning. Sentrale interessenter er:

### Direktoratet for atomsikkerhet og strålevern (DSA)

DSA er en viktig kravstiller for NND. NND må ha konsesjon og tillatelser for å overta drifts- og eieransvar for nukleære anlegg og materialer fra IFE og Statsbygg, og har søkt konsesjoner fra DSA for å overta ansvaret for dette. DSA skal godkjenne organisasjonens samlede kompetanse

### Hjemkommunene til de nukleære anleggene

- Aurskog-Høland kommune
- Halden kommune
- Lillestrøm kommune
- Viken fylkeskommune

### Hjemkommunene til Søve gruve

- Vestfold og Telemark fylkeskommune
- Nome kommune

## Halden og Aremark kommune

Aremark og Halden har inngått samarbeidsavtale med NND, der partene forplikter seg til å samarbeide i tre delprosjekter:

- a) Partene skal samarbeide om å bygge kunnskap, kompetanse og verdiskaping i samfunnet om blant annet dekommisjonering; behandling, mellomlagring og deponering av atomavfall.
- b) Halden kommune skal medvirke i NNDs arbeid med å vurdere lokalisering og ev. etablering av ny infrastruktur knyttet til opprydding av norsk atomavfall.
- c) Partene skal samarbeide om kompetansekartlegging og tilrettelegging for kompetanseheving og utdanning slik at lokalsamfunnet kan ta del i dekommisjonering..

## Norske Skog Saugbrugs

Norske Skog Saugbrugs er nærmeste nabo til reaktoranlegget i Halden og er en viktig interessant iff. logistikk- og sikringsspørsmål.

## Ikke-statlige organisasjoner (NGOer)

NND ønsker å ha en god dialog med sivilsamfunnet og har et formalisert samarbeid med en referansegruppe bestående av ikke-statlige organisasjoner (heretter NGO). Bakgrunnen for samarbeidet er at NND ønsker å få innspill og råd fra NGOene for å få et best mulig beslutningsgrunnlag for hvordan oppryddingen etter norsk atomvirksomhet skal skje. Det avholdes jevnlig møter og møtereferatene publiseres på NNDs nettside.

Deltakende NGOer er:

- Bellona
- Internasjonal kvinneliga for fred og frihet
- Klimavenner for kjernekraft
- Natur og Ungdom
- Naturvernforbundet
- Nei til Atomvåpen
- Norges miljøvernforbund

## NNDs oppgaver berører flere departementers arbeidsfelt:

- Nærings- og fiskeridepartementet (styrende departement)
- Finansdepartementet
- Helse- og omsorgsdepartementet
- Klima- og miljødepartementet
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Justisdepartementet
- Utenriksdepartementet
- Forsvarsdepartementet

## Media

NNDs oppgaver har bred samfunnsinteresse, og med dette følger betydelig interesse fra media.

## Utvalgte hovedtall

- Antall utførte årsverk: 29
- Samlet tildeling post 01-99: kr 438 778 000
- Utnyttelsesgrad post 01-29: 63%
- Driftsutgifter: kr 276 287 057
- Lønnsandel av driftsutgifter post 01-30: 12%\*\*
- Lønnsutgifter pr årsverk: kr 1 137 928

\*NND mottar bevilgninger på post 01 *Driftsutgifter* for ordinær drift og lønnsutgifter, på post 21 *Spesielle driftsutgifter* til prosjekter og tiltak for gjennomføring av samfunnsoppdraget og på post 30

*Opprydding Søve gruver.* Utnyttelsesgrad post 01 er på 98 %, mens utnyttelsesgrad post 21 og 30 er på hhv. 57 % og 30 %.

\*\*Lønnsandel post 01 ordinær drift: 49,3%.

Del III

**Årets  
aktiviteter og  
resultater**

## Årets aktiviteter og resultater

Etaten har hatt fokus på leveransene av prioriterte tiltak og oppgaver beskrevet i hovedinstruksen og *Tildelingsbrev 2022 av 21.12.2021* og tillegg til oppgavene i *Tildelingsbrev revidert budsjett 2022 av 22.06.2022* og *Tillegg til tildelingsbrev 2022 – endringer i budsjettet av 20.12.2022* og oppgavebrevene.

En hovedprioritet i perioden har vært å forberede organisasjonen på å overta alle relevante anlegg med tilhørende personell og ansvar fra IFE og Statsbygg. Dette innebærer et omfattende arbeid med blant annet videreutvikling av samhandlingen med IFE, utvikling av system og organisering for prosjektstyring, utvikling og implementering av ledelsessystem, samt kartlegging og planlegging for nødvendig kompetanse og utvikling av nødvendige strategier innenfor et bredt område.

NND har under året 2022 arbeidet med virksomhetsoverdragelsen samt levert konsesjonssøknader. Dette har vært en særdeles viktig prioritert oppgave for NND gjennom 2022, og den 21.12.2022 nådde NND en viktig milepæl.

Videre har NND hatt et stort søkelys på å utrede og finne gode løsninger på å få tillatelse til eksport av brukt reaktorbrensel til Sverige.

Lokalisering av midlertidig lager og forberedelse for fremtidig dypdeponi for radioaktivt avfall har vært en viktig oppgave for NND i 2022. NND har arbeidet med å etablere en god dialog og samspill med lokalbefolkningen og kommuner. Målet er å etablere en sosial aksept, et arbeid som krever tid.

NND vil gjennom årsrapporten redegjøre for status for oppgaver og bestillinger gitt i tildelingsbrevet 2022, tildelingsbrev revidert budsjett 2022, oppdragsbrev og egne prioriterte tiltak og bestillinger.

## Nærmere beskrivelse av leveransene

### A. Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE

Regjeringen har besluttet at det er et mål å kunne gi NND konsesjon for drift og eierskap til atomanleggene i Halden, på Kjeller og KLDRA.

En forutsetning for å innfri Regjeringens mål er at NND blir gitt konsesjon etter atomenergiloven § 8 nr. 1, og at virksomhetsoverdragelse av de nukleære anlegg med tilhørende personell fra IFE til NND gjennomføres. Dette var prioriterte oppgaver i NNDs tildelingsbrev fra NFD for 2022.

#### a) Konsesjonssøknad for drift og eierskap av de norske atomanleggene

NND har arbeidet med underlaget for konsesjonssøknadene over lang tid, og har tidligere sendt delsøknader til DSA. I 2022 har hele NNDs organisasjon vært engasjert i å utarbeide konsesjonssøknader og dokumentasjon til konsesjonssøknadene. Søknadene som ble levert til DSA 21.12.2022, erstatter tidligere delsøknader og representerer den oppgaveforståelsen og det grunnlaget NND har per dags dato for konsesjonene.

NNDs konsesjonssøknader er basert på DSA StrålevernHefte 2018:33 *Generelle vilkår for vurdering av søknader om konsesjon etter atomenergiloven*. Disse vilkårene er rettslig bindende for NND og er derfor lagt til grunn for atomanleggene ved Halden og Kjeller. Vilrårene omfatter ikke anlegget på Himdalen, men NND har lagt til grunn disse vilkårene også her.

I konsesjonssøknaden har NND dokumentert samsvar med de 25 konsesjonsvilkårene gjennom gjeldende prosesser og styrende dokumentasjon i NNDs ledelsessystem *Kjernen*, i tillegg til relevante avtaler, rapporter, og analyser.

Viktige elementer i NNDs konsesjonssøknad er beskrivelse av NNDs nukleære basisorganisasjon og tilhørende sikkerhetskritiske organisasjon. Videre er virksomhetsoverdragelse fra IFE og beskrivelse av hvordan IFE og NND samarbeider for å legge til rette for denne, et viktig element. I tillegg beskriver søknadene sikkerhetsledelse, kompetanse og ressurser, samt planer og metodikk for arbeidet med å komme i samsvar med alle relevante krav etter en virksomhetsoverdragelse.

Det vil være avgjørende at Regjeringen beslutter tildeling av konsesjon til NND selv om en rekke forhold og krav i nåværende og fremtidig konsesjon må jobbes videre med over mange år for å komme i fullt samsvar. NND har i forbindelse med konsesjonssøknaden utarbeidet overgangsplaner for dette.

## b) Virksomhetsoverdragelse fra IFE til NND

NND og IFE har felles målsetting om å overføre atomanlegg og organisasjon fra IFE til NND ved en avtalebasert virksomhetsoverdragelse. En rekke forhold må avklares og ivaretas. NND og IFE har derfor etablert *Program virksomhetsoverdragelse* for å koordinere og følge opp prosessen. Programmet ble opprettet i 2022, som en felles plattform mellom NND og IFE. Programmet er utvidet med i tillegg til å dekke de juridiske sidene ved virksomhetsoverdragelsen, å ivareta de praktiske aspektene ved virksomhetsoverdragelsen. Det har blitt iverksatt et arbeid med å etablere en overordnet kommunikasjonsplan for programmet. Programmet har videre gjennomført møter med en rekke av prosjektene/programmene som ligger utenfor programmet for å avklare relevante grensesnitt.

Siden det er NND som skal bli ny «eier» og må sørge for at vilkårene for overføring av virksomheten er oppfylt iht. konsesjonssøknaden til NND, leder NND programmet. NND og IFE rapporterer felles til NFD kvartalsvis om status for virksomhetsoverdragelsen.

Virksomhetsoverdragelsen styres overordnet av en rekke prinsipielle forhold:

Virksomhetsoverdragelsen gjennomføres som en avtalebasert transaksjon iht. arbeidsmiljøloven.

- 1) Hovedavtalen mellom Staten ved NFD og IFE med underliggende underavtaler vil legge føringer for hvordan virksomhetsoverdragelsen gjennomføres.
- 2) NNDs konsesjonssøknad og vilkår i denne.
- 3) IFEs konsesjoner og vilkår i disse.
- 4) IFEs konsesjoner og NNDs kommende konsesjon, med generelle og tilleggsvilkår, vil legge de overordnede rammene for virksomhetsoverdragelsen.

## B. Virksomhetsstyring- og utvikling

I 2022 har NND jobbet videre med å bygge egen organisasjon og videreutvikle systemer og rutiner iht. lover og regelverk for statlige etater og rekruttere riktig kompetanse, samtidig som organisasjonen forbereder seg på og tilrettelegger for den kommende virksomhetsoverdragelsen.

### NNDs organisasjon

Fra årsskiftet ble avdelingene gjort om til sektorer, og avdelingene for FoU, teknisk og prosjekt ble slått sammen til en sektor. Som følge av dette ble det gjort endringer i ledergruppen fra sju til fem. Ledergruppen består nå av direktør, sektordirektør administrasjon, sektordirektør teknisk, sektordirektør kommunikasjon og sektordirektør sikkerhet, kvalitet og miljø.

NND har faste ukentlige ledermøter.

### Rekruttering og utvikling av kompetanse

Det er sentralt for NND å besitte kjernekompetanse og egne ressurser for å møte kravene til videre planlegging av dekommisjoneringsarbeidet og fremtidig overtakelse av de nukleære anleggene.

I 2022 har NND arbeidet videre med å bygge organisasjonen gjennom å rekruttere nøkkelpersonell til de ulike sektorene.

Sett i lys av den relativt lange perioden med to parallelle organisasjoner frem til virksomhetsoverdragelse, vil det trolig bli rekruttert inn lik kompetanse hos både IFE og NND.

Dette innebærer at:

- IFE bemanner i forhold til kompetansebehov og krav fra DSA
- NND bemanner slik at det innehas riktig og nødvendig kompetanse
- IFE og NND samarbeider om rekrutteringsprosessene

I løpet av året ble det rekruttert 8 faste ansatte til NND. Totalt var det inngått avtale om tjenestedeling for 13 ansatte fra IFE, fordelt på samtlige avdelinger, i varierende stillingsandel.

Det er kritisk for atomoppyrddingen at NND og IFE beholder og vedlikeholder eksisterende (nukleær) kompetanse, utvikler ny kompetanse hos sine ansatte og definerer hva vi trenger av ny kompetanse fremover, særlig med tanke på å svare opp krav i konsesjonssøknaden som ble sendt DSA 21.12.22.





Bruk av konsulenter i NND:

NND har et bevist forhold til bruk av innleid kompetanse (konsulenter) gjennom rammeavtaler. I en overgangsperiode vil NND ha et behov for å bruke innleide konsulenter, da fremtidig behov er vanskelig å fastslå. Videre vil kompetansen som NND etterspør være av en slik kvalitet som er vanskelig å få tak i, både nasjonalt og internasjonalt. På bakgrunn av dette vil NND i en periode benytte innleide konsulenter som har de nødvendige klareringer samt innehar en kunnskap som vi er i behov av for å løse løpende oppgaver av en viss karakter.

I 2022 jobbet NND videre med kompetanseprosjekt, Kompetanseløpet, i samarbeid med IFE.

#### *Kompetanseløpet*

For å sikre god kartlegging av hva som er nødvendig kompetanse, samt kunne jobbe videre med kompetanseutvikling for å møte fremtidige krav, er det opprettet et eget prosjekt; Kompetanseløpet. Målet for prosjektet er å avdekke alle krav til kompetanse som stilles gjennom ulike forskrifter og lovkrav (internasjonale via IAEA, i tillegg til norske lovkrav knyttet til sikkerhet, atomenergi, forurensning etc.), i tillegg til generelle kompetansebehov knyttet til gjennomføring av alle oppgavene. Prosjektet vil også etablere rutiner og modeller for oppfølging av kompetanse hos de ansatte slik at vi hele tiden ivaretar nødvendig tilegning og utvikling av ny kompetanse.

#### *Atomakademiet*

NND er i gang med å etablere et fag- og kompetansesenter, Atomakademiet, som skal ivareta formidling/tilbud av kompetansetiltak for ansatte, slik som interne/eksterne kurs, opplæringsprogram, e-læring, hospitering etc. Atomakademiet vil også ivareta krav til dokumentasjon for opplæring, sertifiseringer etc., samt omstille kompetanse til dekommisjoneringsarbeidet. Prosjektgruppen har innhentet internasjonal kompetanse i forbindelse med dette arbeidet. Atomakademiets arbeidsprosesser er under utarbeidelse og baseres på IAEA-metodikken "Systematic Approach to Training" (SAT), hvor alle eksisterende arbeidsprosesser og roller analyseres for å kartlegge behov for kunnskap, ferdigheter og holdninger. Kurs og opplæringsiltak blir deretter anskaffet eller utviklet basert på de identifiserte kravene. De konkrete arbeidsprosessene for Atomakademiet forventes å bli etablert i NND ledelsessystem i løpet av 1. halvår i 2023, og en leder for enheten er ønsket på plass i 2. halvår. Arbeidet med kartlegging og analyser vil pågå etter samme metodikk både hos NND og IFE NUK i hele 2023 og ut i 2024. Metodikken vil justeres fortløpende etter tilbakemelding fra DSA.

#### *NND er godkjent lærebedrift*

NND som arbeidsgiver og lærebedrift er medlem i Opplæringskontoret for offentlig sektor i Østfold. NND har en lærling på IKT servicefag, og har en avtale med IFE om at lærlingen også får en del av sin opplæring hos dem. De har større og flere systemer slik at bredden på opplæringen blir så optimal som mulig. NND ble i 2022 også godkjent lærebedrift i service og administrative fag.

Kurs- og kompetanseutvikling av medarbeidere i NND I 2022 har det vært noe mer aktivitet på kurs, konferanse- og studiebesøk for blant annet å bygge kompetanse og lære mer om internasjonal beste praksis. NND har hatt fokus på kompetanseheving for hele organisasjonen på sentrale områder:

For å styrke NNDs kollektive kompetanse på digital sikkerhet og redusere risikoen for og konsekvensene av IT-angrep, har det også i 2022 vært fokus på digital sikkerhet.

NND deltar årlig i kampanjen Nasjonal sikkerhetsmåned for å bevisstgjøre organisasjonen. Vi har brukt intranett som opplæringsplattform i kampanjeperioden, og ansatte har gjennomgått jevnlig korte leksjoner på e-post. Ledere får rapporter over deltakelsen, og forventes å legge til rette for samtaler og oppfølging.

I NND gjennomføres det autorisasjonssamtaler med alle ansatte som skal ha tilgang til informasjon som ikke er offentlig tilgjengelig. Dette gjøres for å øke kompetansen og bevisstheten rundt forebyggende sikkerhet.

Alle ansatte og innleide konsulenter gjennomfører kurs i strålevern jevnlig og ved behov gjennom året.

Alle ansatte har gjennomført opplæring i forbedring- og avvikssystemet som er implementert.

### Systemer og rutiner

I løpet av året har NND arbeidet med både oppstart, implementering og videreutvikling av systemer og rutiner. Prosjektene er fulgt opp i henhold til NNDs interne prosjektprosess, og forventes å levere iht. oppsatt plan- og budsjetttramme.

Av sentrale prosjekter kan nevnes:

#### *Ledelsessystem*

I perioden har NND implementert ledelsessystemet slik det er spilt inn i konsesjonssøknadene til DSA. Gjennom ledelsessystemet dokumenteres samsvar og etterlevelse av de lover og krav som NND omfattes av, herunder gjeldende konsesjonsvilkår. Videreutvikling av ledelsessystemet er derfor et prioritert arbeid. Det gode samarbeidet med IFE fortsetter i forbindelse med videreutvikling av ledelsessystemet.

#### *Forbedrings- og avvikssystem*

Forbedrings- og avvikssystemet er på plass. Dette er samme system som IFE jobber med å implementere, noe som er en stor fordel i forbindelse med fremtidig virksomhetsoverdragelse.

#### *IT-verktøy for å støtte NNDs hovedprosesser*

For å støtte NNDs hovedprosesser med dekommisjonering og avfallshåndtering, har NND i 2022 jobbet med et prosjekt for å anskaffe IT-verktøy som skal hjelpe oss å gjennomføre oppgavene sikkert, kostnadseffektivt, med god oversikt og kontroll samt gi en tidsmessig gevinst. Tilbyder ble valgt i desember 2021 og kontrakt ble signert i Q1 2022. Arbeidet med implementering og utvikling er i gang. Prosjektet følger oppsatt plan som innebærer implementering i organisasjonen pr H1 2024. Målet er at alle framtidige ansatte og innleide i NND skal ha dette IT-systemet som sitt hovedverktøy for å planlegge og gjennomføre sine oppgaver i forbindelse med dekommisjoneringen og avfallshåndteringen.

### Samarbeid med IFE i overgangsperioden

NND og IFE har fortsatt det gode samarbeidet i 2022. Virksomhetene har felles verdier som ligger til grunn for samhandlingen; Trygg, Troverdige og Ansvarlig. Samhandlingen er nødvendig for å sikre fremdrift, ivareta sikkerhet og nødvendig kompetanse, samt legge grunnlaget for en kostnadseffektiv opprydding etter norsk atomvirksomhet. Det er en god bevissthet rundt ulike roller og ansvar.

Samarbeidsavtalen mellom NND og IFE er sentral i å gjennomføre og koordinere arbeidet mellom virksomhetene i perioden frem til virksomhetsoverdragelsen, samt gjennomføring av selve overdragelsen. I tråd med avtalen gjennomføres felles ledermøter på både toppledernivå, øvrige ledernivå og for overordnet prosjektoppfølgning og enkeltprosjekter. Videre tjenestedeles IFE og NNDs medarbeidere mellom organisasjonene. Økt samhandling og samarbeid mellom IFE- og NND-ansatte på alle nivåer i organisasjonen er identifisert som en kritisk suksessfaktor. Arbeidet i 2022 har vektlagt felles samhandling på tvers av organisasjonene gjennom programmer og prosjekter. Det ble igangsatt felles program for lederutvikling.

Premisser for samhandling er beskrevet i samarbeidsavtalen

- Selv med felles ledermøter er linjeansvaret og fullmakter tydelige i respektive organisasjon
- NND er samtalepartner, finansør og bestiller. NND er underleverandør der IFE har ansvar i forhold til konsesjon og eierskap
- IFEs direktør har alltid siste ordet i prosjektprioriteringer som har med sikkerhet og pålegg for IFE å gjøre
- Ved tjenestedeling mellom partene vil alltid IFEs behov i forhold til sikkerhet og behov prioriteres
- IFE bestemmer og rekrutterer nødvendig kompetanse iht. egen budsjetttramme, men NND og IFE vil ofte samarbeide i rekrutteringsprosessen
- Høy bevissthet rundt behovet for samhandling og samtidig klare roller og ansvar

### Besluttende organ på toppledernivå – ExCom

Det er det besluttende koordineringsorganet ExCom som ivaretar samhandlingen mellom IFE og NND på toppledernivå. Mandat foreligger og beslutninger loggføres. Deltagere er direktør NND, direktør IFE, ass. direktør IFE og sektordirektør administrasjon NND.

Samhandlingen foregår også gjennom:

- Felles ledermøter
- Felles lederutvikling
- Felles redaksjonskomité
- Felles prosjektkontor, og ledelse og gjennomføring av prosjekter
- Program praktisk dekom



- Program brukt brensel
- Representasjon fra NND i IFEs sikkerhetskomité
- Arbeid med sikkerhetsstudier
- Felles rapportering, blant annet risikoreport
- Felles beredskapsløsninger, f.eks. krisehåndteringsverktøy
- Budsjettkonferanser, budsjett og satsningsområder
- Prosesskartlegging og utvikling av ledelsessystem
- Felles strategihus og strategiutvikling
- Kompetansekartlegging og kompetanseutvikling
- Felles intranett
- NND-personell har adgang til kontorplasser ved IFE Kjeller og Halden
- IFE-personell har adgang til kontorplasser i NNDs lokaler
- Felles sosiale aktiviteter

Det er et oppdemmet behov for å styrke den fysiske tilstedeværelsen, spesielt for NND på anleggene både i Halden og på Kjeller, for å bygge relasjoner og dele informasjon og kunnskap.

Samlokalisering av NNDs medarbeidere med IFE NUK ses på som et viktig virkemiddel for å styrke samarbeidet.

Hos IFE på Kjeller er det etablert et felles kontorbygg der medarbeidere i IFE NUK Kjeller og NND er samlokalisert. Videre har IFE og NND startet arbeidet med å se på om økt samlokalisering i Halden kan gjennomføres i løpet av 2023, på eller i nærheten av reaktoranlegget. En utfordring i Halden er at lokalene ved reaktoren er små, og det er begrenset mulighet for videre utbygging. For å avbøte dette er det opprettet dialog med Norske Skog Saugbrugs om mulig leie av lokaler i umiddelbar nærhet.

#### **Videreutvikling av felles prosjektorganisasjon**

En viktig brikke i planleggingen av dekommisjoneringen og et viktig verktøy for samhandling mellom IFE NUK og NND er prosjektarbeid. I tildelingsbrev 2022 bes NND om å videreutvikle prosjektplanlegging og budsjettering med sikte på å få mest mulig realistiske prosjektplaner og budsjettforslag.

IFE NUK og NND har en felles prosjektorganisasjon, med et felles prosjektkontor ledet av NNDs prosjektsjef og med ressurser fra prosjektkontorene, på Kjeller og i Halden. Fra årsskiftet 2020/2021 ble prosjektorganisasjonen organisert under teknisk sektor i NND.

Prosjektene i IFE NUK-NNDs prosjektportefølje er ledet av ressurser organisert i prosjektavdelingen, ressurser fra linjen i NND og IFE NUK, samt eksterne innleide ressurser. I perioden har NND blant annet jobbet videre med å utvikle prosjektmodellen med tilhørende prosesser, prosedyrer og sjekklister som inngår i NNDs ledelsessystem og rutiner for håndtering av risiko. Modellen er slik at nye prosjekter godkjennes i prosjektstyret som består både av sektordirektører ved NND og IFE NUK, samt direktører i IFE og NND. Prosjektkontoret forbereder saker til behandling i prosjektstyret.

I 2022 er prosjektorganisasjonen styrket ved en ansettelse i NND (prosjektkoordinator) og en ansettelse i IFE (prosjektleder Halden). Ressurser fra IFE sin prosjektorganisasjon bidrar også med prosjektledelse og rapporterer operativt til prosjektsjef i NND.

Prosjektkontoret rapporterer månedlig på pågående prosjekter, og jobber også videre med økonomistyringsystemer som skal gi bedre grunnlag for prosjektstyring, budsjettering og periodisering av kostnader for prosjekter som går over flere år.

Det har vært utfordringer med fremdrift for en rekke av prosjektene også i 2022 grunnet utfordringer med fysisk tilgang til anleggene, og som følge av at sentrale prosjekter trekker på de samme nøkkelressursene i IFE.

## C. Framdrift i oppryddingsarbeidet

### 1. Opprydding- og utredningsarbeid

NND utfører utredningsoppgaver innen rammen av statens prosjektmodell for store investeringsprosjekter på oppdrag fra NFD, jf. hovedinstruksen. I forbindelse med dekommisjoneringen av de nukleære anleggene jobber NND med utredningen *Konseptvalgutredning (heretter også benevnt KVU) Dekommisjonering av IFEs nukleære anlegg*.

I januar 2021 fikk NND i oppdrag av NFD å gjennomføre forprosjektfasen herunder utarbeidelse av et sentralt styringsdokument (SSD). Oppdraget skal være ferdigstilt innen 01.04.2023. Det ble gitt en forlengelse på bakgrunn av NNDs prioriteringer, og oppdragets leveransedato er flyttet frem til 1.8.24

I perioden frem til mai 2022 har prosjektet jobbet videre med å kartlegge rammebetingelsene, krav for dekommisjonering og utarbeidet ulike scenarier for demontering. Forprosjektet har en rekke avhengigheter og grensesnitt mot andre prosjekter og aktiviteter som gjennomføres i NND og IFE NUK, og prosjektet har tett samarbeid med disse.

Fra mai 2022 har prosjektet vært involvert i leveranser til NNDs søknader om konsesjon, og har blant annet utarbeidet prosedyrer og prosessbeskrivelser for vilkår 9, dekommisjonering.

Prosjektet rapporterer hver tertial til NFD.

### 2. Program praktisk dekom

Den første samlingen for «Praktisk dekom» ble avholdt i juni 2020 med deltakere fra mange faggrupper fra NND og IFE NUK. Målet for programmet er å samle ansatte fra IFE NUK som jobber praktisk med anleggene for å samle kunnskap og idéer, og tilrettelegge for læring og kompetanseoppbygging. Dette gjøres blant annet ved å identifisere, sette i gang og gjennomføre praktiske oppgaver som kan iverksettes innenfor gjeldende konsesjon og planarbeid/løsninger som må på plass for å kunne starte fysisk dekommisjonering når konsesjon for dekommisjonering foreligger.

Internasjonal erfaring viser at det kan være vanskelig å omstille seg fra drift til dekommisjonering. På disse samlingene er det derfor også fokus på hvordan de ansatte kan gjøre oppgavene de har i dag annerledes, og programmet vil tilrettelegge for fysisk dekommisjonering/pilotprosjekter der organisasjonen tilegner seg ny kompetanse, opplæring og bruk av verktøy for kommende oppgaver. I 2022 har følgende blitt gjennomført:

1. *Utarbeidet en samlet oppsummering av PPD med innspill fra WS om videre arbeid i PPD for 2022/2023, samt oppdatering av mandater (PPD & Pilot JEEP-I).*
2. *Utarbeidet et dokument "RADIOLOGICAL CHARACTERIZATION OF NUCLEAR FACILITIES" under PPD i 2022 for bruk i oppgaver under pilotering.*
3. *Gjennom PPD 2022 videreført arbeidet innen kompetanse i form typer verktøy/metodikker for kompetanseoverføring og oppbygging av kompetanse på IFE/NND*

Programmet vil fortsette med aktiviteter i 2023 basert på ovennevnte planlegging.

### 3. Prosjekter

For å forberede den kommende virksomhetsoverføringen av de nukleære anleggene fra IFE til NND, og for å kunne planlegge den fremtidige dekommisjoneringen av anleggene på Kjeller og i Halden, trenger NND mer kunnskap om bygg, eiendom, infrastruktur og miljø. Det er startet opp en rekke prosjekter som kartlegger eksisterende tilstand og evt. behov for utbedringer og oppgraderinger, nybygg, ny infrastruktur og nye verktøy.

Fremdriften på flere av prosjektene ble dessverre påvirket av begrensede muligheter for fysisk tilgang til anleggene og samhandling med nøkkelressurser hos IFE.

Status for utvalgte prosjekter:

#### **Tilstandsanalyser av byggverk**

NND sammen med IFE startet i oktober 2020 arbeidet med tilstandskontroll av alle nukleære anlegg i Halden, på Kjeller og KLDRA for å få mer kunnskap om bygg og eiendom. Dette innebærer bl.a. innsamling av data, tilstandsvurderinger og en oversikt som vil kunne gi innspill til rekkefølgen for demontering og rivning, inklusive tidsplaner. Det ble tilsatt ny prosjektleder og denne har våren 2022 jobbet med å endre mandatet. Grunnet manglende verdivurdering og klassifisering av IFE sine bygg og anlegg er det ikke gitt tilgang fra IFE til disse anleggene for eksterne konsulenter. Grunnet dette er prosjektet med tilstandsanalyser stanset intill IFE har disse verdivurderingene og klassifiseringene på plass. Det er ikke klart når dette kan skje.

#### **Offentlige plan- og reguleringsprosesser**

NND har startet et innledende arbeid for å få oversikt over planprosesser og regulering vedr. etablering av nye anlegg, ombygging av eksisterende bygninger og regulering av områder. Arbeidet har pågått parallelt for Halden og Kjeller, og ble i løpet av 2022 avsluttet med ferdigstilte utkast til planinitiativ for begge lokasjoner.

For komplett liste over pågående og gjennomførte prosjekter i NUK-NND sin prosjektportefølje i 2022, se vedlegg.

## **D. Håndtering av brukt brensel og permanent oppbevaring av radioaktivt avfall**

En av NNDs hovedoppgaver er å håndtere alt radioaktivt avfall til det beste for dagens og fremtidige generasjoner. I perioden har vi jobbet med å utrede og planlegge for å finne gode og sikre løsninger for permanent oppbevaring av radioaktivt avfall og håndtering av brukt brensel. Det er avgjørende for fremdriften å få fjernet brukt brensel fra anlegg og utdaterte lagre, og bygge nye midlertidige lagre.

### **1. Utredninger etter statens prosjektmodell for store investeringer**

NND utfører utredningsoppgaver innen rammen av statens prosjektmodell for store investeringsprosjekter på oppdrag fra NFD, jf. hovedinstruksen. I forbindelse med håndtering av brukt brensel og permanent oppbevaring av radioaktivt avfall jobber NND med to utredninger. Disse er:

#### **Avklaringsfase behandling av norsk brukt reaktor Brensel**

NND leverte i 2020 Begrenset KVU om behandling av norsk brukt reaktor Brensel. I KVU-en foreslår NND at det metalliske Brenselet bør behandles før deponering, enten ved oksidering hos svenske Studsvik eller ved repressering hos franske Orano. KVU-en gjennomgikk kvalitetssikring (KS1) i 2021.

I juni 2022 ga NFD NND i oppdrag å gjennomføre en avklaringsfase for prosjektet. Avklaringsfasen omfatter en nærmere utredning av eventuelt nødvendig behandling av det norske brukte Brenselet og andre nødvendige tiltak for å kunne lagre og deponere Brenselet på en forsvarlig måte. Hensikten med avklaringsfasen er å sikre tilstrekkelig kunnskap om Brenselet og alle relevante behandlingstilstander, herunder fordeler og ulemper med de ulike løsningene, og avhengigheter mellom de ulike stegene i håndteringen.

Avklaringsfasen skal danne grunnlag for beslutning om å igangsette forprosjektfasen med detaljert prosjektplanlegging i tråd med Statens prosjektmodell for store investeringer. Det skal vektlegges sikkerhetsmessig gjennomførbarhet, egnethet for endelige søknader om tillatelser og løsninger som er i samsvar med nasjonalt lovverk, internasjonale forpliktelser og internasjonalt aksepterte sikkerhetsstandarder og prinsipper. Kostnadseffektivitet skal også vektlegges i vurderingene.

Avklaringsfasen skal gjennomføres i to trinn. Først en fase hvor det avklares med blant annet DSA om hvilke utredninger som skal gjennomføres, deretter en fase hvor disse utredningene utføres.

Frist for oppdraget vil fastsettes av NFD i løpet av 2023.

## Konseptvalgutredning (KVU) Permanent oppbevaring av radioaktivt avfall

03.02.2020 fikk NND i oppdrag av NFD å gjennomføre konseptfasen for investeringsprosjektet

*Oppbevaring av norsk radioaktivt avfall.* Frist for konseptvalgutredningen var 01.06.2021. Utsatt frist ble gitt den 26.01.2021 til 01.12.2022, dette pga. usikkerhetsbildet i prosjektet og gjenstående aktiviteter.

Etter søknad fra NND, har NFD i eget oppdragsbrev av 21. mars 2022 innvilget ytterligere fristutsettelse for konseptvalgutredningen. Utsettelsen er et resultat av at NND prioriterer etablering av midlertidige lagre og behandlingsanlegg for radioaktivt avfall, forberedelse av søknad om konsesjon for dagens nukleære anlegg og virksomhetsoverdragelse. NFD vil komme tilbake til ny frist.

### 2. Utredning av løsninger for mellomlager og avfallsanlegg for radioaktivt avfall

I tildelingsbrev av 2021 ba NFD om at NND sammen med IFE skulle utrede, inkludert beregne investeringskostnader og levetidskostnader, for et midlertidig lager for brensel og avfall, samt oppgradering av behandlingsanlegg. Utredningen skal følge Finansdepartementets utredningsinstruks og ferdigstilles innen 01.06.2022.

For å svare ut dette igangsatte NND prosjektet *Utredning av løsninger for mellomlager og avfallsanlegg for radioaktivt avfall (heretter benevnt UMA)*. Utredningen bygget blant annet videre på arbeidet som er gjort i konseptprosjektet *Mellomlager og avfallsanlegg (MOA)*, som ble ferdigstilt i oktober 2021, med dagens lokasjon på Kjeller, dagens lokasjon i Halden og eksternt tomt med mulige hybridløsninger som tre mulige hovedalternativer for etablering. Konseptprosjektet vil gi viktige føringer for pågående og fremtidige prosjekter hos NND, blant annet innenfor kartlegging og avfallshåndtering. Utredningen ble levert NFD til fastsatt frist, og NND venter på videre oppdrag og tilbakemelding fra NFD.

NND har en pågående dialog med Lillestrøm, Halden og Aremark kommune om prosessene og mulighetene for etablering av anlegg for midlertidig lagring av radioaktivt avfall (se punkt 5).

### 3. Program brukt brensel med tilhørende prosjekter

I tildelingsbrev av 2021 ba NFD om at det i NNDs samarbeid med IFE skulle prioriteres oppgaver knyttet til pålegg gitt av DSA til IFE, eller som er nødvendig for en rasjonell framdrift i oppryddingsarbeidet. Dette gjaldt særlig utbedring av lagringsforhold for JEEP I brensel, forberede og iverksette løsning for å bli kvitt høyanriket uran og løsning for ubrukt brensel.

I april 2021 ble det besluttet at alt arbeid relatert til brukt atombrensel skulle samles i ett program som vil fungere som en paraply for underliggende prosjekter. Program brukt brensel skal sikre overvåkning, oppfølging, fremdrift og rapportere avvik i arbeidet med brukt atombrensel. Programmet vil levere en samlet rapportering av underliggende prosjekter og studier månedlig til ExCom og en kvartalsvis rapportering til DSA og NFD. I tillegg vil programmet også identifisere nye aktiviteter og utarbeide prosjektmandater for aktiviteter som anbefales videreført.

Ressurser fra IFE NUK og NND samarbeider i flere prosjekter i programmet.

#### Status for særlig prioriterte prosjekter under Program Brukt Brensel:

##### Lagringsforhold for JEEP I-brensel i stavbrønnen

Av Norge sin totale mengde på 10 tonn metallisk brensel, ligger 3 tonn av dette brenselet lagret i stavbrønnen på IFE sitt anlegg på Kjeller. Dette lageret tilfredsstiller ikke dagens sikkerhetsstandarder.

Tømming av JEEP I stavbrønn er et nasjonalt prioritert prosjekt. Brenselet lagres sikkert i dag, men det er både NND, IFE og myndighetenes vurdering at brenselet bør fjernes så raskt som mulig.

IFE og NNDs vurdering er at den beste løsningen for trygg håndtering av dette brenselet vil være å transportere det til det svenske selskapet Studsvik for inspeksjon, behandling og videre håndtering i Sverige.



NND har vært underleverandør til IFE, og har bidratt til at IFE, som eier av brenselet, har kunnet inngå kontrakt med Studsvik. Avtalen mellom IFE og Studsvik ble inngått 28. januar 2021.

Avtalen innebærer at Studsvik utvikler og bygger utstyr som på en trygg og sikker måte kan løfte ut brenselet fra stavbrønnen, flytte det over i en internasjonalt godkjent transportbeholder, og transportere det til Studsvik i Sverige for inspeksjon og mekanisk forbehandling. Prosjektet har utarbeidet en risikoanalyse for prosjektet.

Arbeidet med å tømme stavbrønnen og flytte brenselet til Studsvik kan skje tidligst i 2023-2025.

Prosjektet har hatt god fremdrift og den 9. mai 2022 sendte IFE en søknad til DSA om tillatelse til å flytte brensel til Studsvik. Parallelt sendte prosjektet også en søknad til UD for eksportlisens for det brukte brenselet.

Det jobbes også med å få på plass importtillatelse. Studsvik har sendt inn et første utkast til søknad til Strålsikkerhetsmyndigheten (SSM). I tillegg arbeides det med en returgaranti fra Norge til Sverige, som skal garantere at Norge vil ta det brukte brenselet tilbake til Norge.

I første halvdel av 2022 har NND startet en dialog med Lillestrøm kommune og DSA i forbindelse med søknad for et midlertidig bygg, dette for å øke sikkerheten ifm. flytting av brenselet.

### **Tømming av Halden-reaktoren (HBWR)**

For at NND skal kunne starte dekommisjoneringen av HBWR, må brenselet være ute av reaktoren. Brenslet i HBWR har siden reaktoren ble stengt i 2018 blitt lagret i reaktortanken. Siden reaktortanken ikke er designet for slik lagring startet IFE i desember 2021 prosjektet *Flytting av brensel fra fjellhall HBWR*.

Nåværende sikkerhetsberegninger viser at det er trygt å lagre brenselet fra HBWR i lagre utenfor reaktorhallen, men det skal utføres en uavhengig kontroll av disse beregningene som skal godkjennes av DSA. Eventuelle endringer i beregningene kan medføre at det allikevel ikke vil være nok tilgjengelig lagringskapasitet i lagrene utenfor reaktorhallen.

NND følger dette prosjektet tett.

### **Høyenriket uran**

I tildelingsbrev revidert budsjett 2020 ba NFD, NND og IFE samarbeide for å finne løsninger med USA for behandling av høyenriket uran, thorium og plutonium og annet avfall det ikke finnes løsninger for. NND og IFE samarbeider for å finne løsninger med USA for behandling av høyenriket uran, thorium og plutonium og annet avfall det ikke finnes løsninger for. Det er etablert et samarbeidsprosjekt med U.S. Department of Energy (USDOE), U.S. National Nuclear Security Administration (NNSA) og Savannah River National Laboratory (SRNL) med mål om å utvikle en metode for å eliminere høyenriket uran som er blandet med thorium. IFE og NND deltar i prosjektet fra norsk side.

NNSA og SRNL har foreslått metoder for behandling av høyenriket uran/thorium-materialer (HEU-Th). Ubestrålt materiale kan behandles ved IFEs anlegg på Kjeller (Met.Lab II), og et mobilt system - Mobile Melt Consolidation (MMC), som skal bli fabrikkert i USA og transportert til Kjeller. Dette er planlagt for behandling av brukt HEU-Th-brensel. Prosessen involverer smelting av HEU-Th-materialer samme med utarmet uran og matriksmaterialer (rustfritt stål) for å produsere en metallisk form som ikke lenge er høyenriket, er mer spredningsbestandig og egnet for en fremtidig plassering i et deponi.

NND og IFEs vurdering er at det per i dag kun finnes denne løsningen for høyenriket uran blandet med thorium. Metoden kan i prinsippet også brukes til behandling av andre materialer, for eksempel plutonium og andre typer brukt brensel.

Det har i hele 2022 blitt avholdt jevnlig digitale møter mellom NNSA og IFE/NND hvor det har vært utredet tekniske detaljer rundt prosessen og deling av ansvar mellom IFE og SRNL for ulike oppgaver. I tillegg var det et fysisk møte i april da NNSA besøkte Norge. I forbindelse med dette besøket ble det også avholdt møter mellom NNSA og UD, NFD og DSA der også IFE og NND deltok.

### Markedsdialog for nye lagre av brukt brensel

DSA har pålagt IFE å forbedre dagens lagre for brukt brensel, og å utvide lagringskapasitet hvor nødvendig. En anskaffelsesprosess for å skaffe et nytt lager for det brukte brenselet i Norge ble derfor startet i 2021.

En konkurranse med forhandlinger i to trinn ble utlyst i januar 2022. Ved utlysningen ble aktuelle leverandører bedt om å melde sin interesse for å delta i konkurransen og inngi nødvendig dokumentasjon innen 28. mars 2022. Totalt leverte seks leverandører forespørsel om deltakelse i konkurransen, og blant disse ble fire kvalifisert og valgt til å være med videre i konkurransen. Leverandørene som viste interesse er orientert om utfallet av prekvalifiseringsrunden, og beslutningen er ikke påklaget.

I perioden har IFE og NND i tett samarbeid med advokater jobbet med å utarbeide *Invitation to tenders* og kontraktutkast som forventes å bli publisert i juli 2021. I dette arbeidet så man også på tidligere erfaringer gjort i forbindelse med kontrakt med Studsvik for tømning av JEEP I stavbrønn.

Det forventes at en kontrakt kan inngås med en leverandør i slutten av 2023.

### Uttransport av ubrukt uran

Etter inngåelse av en finansieringsgaranti mellom NND og IFE, inngikk IFE og britiske Springfields Fuels Limited (SFL) den 21.05.2021 en avtale om uttransport av de siste 960 kg av totalt 3 tonn ubestrålt uranbrensel fra Norge til Storbritannia. NND og IFE har jobbet tett sammen om å jobbe frem avtalen. Det er tatt inn i kontrakten at NND vil ta over IFEs forpliktelser når NND overtar de nukleære konsesjonene fra IFE.

Brenselet blir til nytt kjernekraftbrensel i et kommersielt kjernekraftanlegg. Avtalen innebærer at Norge samlet har blitt kvitt totalt tre tonn ubestrålt uranbrensel som ellers måtte blitt behandlet som avfall, lagret og sluttdeponert i Norge.

Det holdes regelmessige statusmøter med SFL. Det har blitt jobbet videre med forberedelser til transport, inkludert detaljer rundt pakking av materialet og lasting for transport. SFL arbeider med bestilling av transportbeholdere. Materialet kan flyttes for ompakking når DSA har godkjent reviderte sikkerhetsvurderinger.

Det er forventet at første transport skjer i løpet av 2023, etter at de nødvendige godkjenninger foreligger.

## E. Opprydding etter Søve gruver

DSA har pålagt staten å rydde opp radioaktivt avfall etter gruvevirksomheten til AS Norsk Bergverk ved Søve gruver i Telemark. Fra 2020 er NND gitt i oppdrag å stå for gjennomføring av denne oppryddingen.

En anbudskonkurranse for opprydding ble kunngjort 25.01.2021. I revidert statsbudsjett fikk NND fullmakt til å signere kontrakt om opprydding innenfor en budsjetttramme på NOK 150 millioner. Kontrakt ble tildelt 16.9.2021 til Isachsen Anlegg AS, etterfulgt av en klage fra en av de andre tilbyderne, Skolt/SafeClean, som ble fulgt av en begjæring om midlertidig forføyning for å stanse kontraktsinngåelse. Retten gav klager medhold i kjennelse av 17.12.2021.

NND besluttet derfor 25.01.2022 å lyse ut anbudet på nytt, i samråd med Regjeringsadvokaten.

NND mottok en klage på beslutningen om å avlyse konkurransen fra Skolt/SafeCleans advokater datert 8.2.2022 hvor det kreves at NND skal inngå avtale med Skolt/SafeClean. NND svarte på klagen fra Skolt/SafeClean 17.2.2022 med henvisningen til at kjennelsen fra tingretten innebærer en plikt til avlysning. NND opprettholdt beslutningen om avlysning av konkurransen, og vil komme tilbake med informasjon når klageprosessen er avklart.

I slutten av mai 2022 startet NND på arbeidet med forberedelser til utforming av oppdatert konkurransegrunnlag. Konkurransen ble utlyst desember 2022.

### Kommunikasjonsarbeid og interessenter

Erfaring viser at det viktig med sosial aksept. NND ønsker derfor å tilrettelegge for medvirkning med viktige interessenter lokalt, regionalt og nasjonalt.



I tillegg til DSA og NFD, er vertskommunene for gruveavfallet Nome kommune og Vestfold- og Telemark fylkeskommune (VTFK) to viktige aktører i prosjektet. NND har i perioden holdt NFD, DSA, Nome kommune, VTFK og andre nøkkelinteressenter informert om prosessen. I tillegg har media fått informasjon i forbindelse med viktige hendelser.

NND drifter en egen side på nettstedet nnd.no med informasjon om Søve gruver og Nome kommune, og deler viktig informasjon herfra på egne nettsider. På Søve-prosjektet har NND benyttet ekstern støtte i kommunikasjonsarbeidet.

## F. Lokalisering av deponi og midlertidig lager for radioaktivt avfall

### 1. Lokalisering av deponi for radioaktivt avfall

I eget oppdragsbrev fra NFD av 12.04.2021 fikk NND i oppdrag å utrede og anbefale en prosess for lokalisering av deponi med nødvendige støtteanlegg for radioaktivt avfall, med frist 1.9.2021. Svarfristen ble utvidet til 1.2.2022. NND leverte svar på oppdraget 31.01.2022

Juridiske og tekniske aspekter ved etablering av nødvendige oppbevaringsanlegg utredes i konseptvalg *Permanent oppbevaring av norsk nukleært avfall* (se 4.a), jf. eget oppdrag. I dialog med NFD, har NND i 2022 prioritert ned dette arbeidet, for å kunne fokusere på konsesjonssøknadene og etablering av midlertidig lager. Fristen for å rapportere fremdrift er utsatt på ubestemt tid.

Uavhengig fremdriften i konseptvalgutredningen oppbevaring *Permanent oppbevaring av norsk nukleært avfall* fremgår det av tildelingsbrevet for 2022, at NND kan ha kontakt med potensielle vertskommuner og andre interessenter som ønsker informasjon om krav og forutsetninger for etablering av nødvendige anlegg. Det er dette arbeidet som har resultert i samarbeidsavtaler med Halden og Aremark.

I forberedelsesarbeidet med å finne en egnet plass har NND samarbeidet med flere internasjonale fagmiljøer som håndterer lignende oppgaver. NND har også gitt Norsk geologisk undersøkning (NGU) i oppgave å ut ifra geologiske kriterier beskrevet i rapporten *Host rock target properties* (2021) gjennomføre en overordnet kartlegging av Norges geologi. Hensikten med rapporten er å få veiledning over hvor det kan være egnet, respektive uegnet å etablere deponier for radioaktivt avfall. Rapporten ble ikke ferdig i 2022. Flere rapporter om tekniske forhold og aspekter ble levert under 2022. Disse er publisert på NNDs nettside.

### 2. Lokalisering av midlertidig lager for radioaktivt avfall

I tildelingsbrev 2022 gir NFD følgende bestilling:

*«NND skal utrede, inkludert beregne investeringskostnader og levetidskostnader, et midlertidig lager for brensel og avfall, samt oppgradering av behandlingsanlegg. Utredningen skal følge Finansdepartementets utredningsinstruks og skal ferdigstilles innen 1. juni 2022».*

Utredningen følger Finansdepartementets utredningsinstruks og ble overlevert NFD 01.06.2022. Utredningen konkluderer på to mulige lokasjoner for etablering av midlertidige lager; Rokke i Halden og Sommerro i Aremark.

NND har under sommeren og høsten intensivt arbeidet med sosial aksept, ikke bare i Halden og Aremark, men også blant potensielle naboer til planlagte anlegg. Flere folk- og nabomøter har blitt gjennomført, en egen nabogruppe er startet i Rokke og en gruppe er under oppstart i Aremark. I arbeidet rettet mot naboer samarbeider NND nært med respektive kommuner.

## G. Deltakelse i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling

I henhold til hovedinstruksen skal NND delta i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling. I perioden har NND samarbeidet med, lært av og utvekslet erfaringer med en rekke søsterorganisasjoner i utlandet, blant annet:

NND har deltatt i ERDO Association sitt arbeid for å utvikle fellesnasjonale løsninger for håndtering av radioaktivt avfall. NND har vært representert både som medlem og i foreningens styre. ERDO har

i løpet av året blant annet sluttført to prosjekter om deponering av radioaktivt avfall i borehull og karakterisering av historisk avfall. ERDO har også arrangert et webinar om et veikart mot felles nasjonale løsninger.

I mai 2022 var NND vertskap for det årlige medlemsmøtet til ERDO i Halden. Møtet sammenfalt med et møte for NNDs fagråd, som omfatter både norske og utenlandske eksperter. Det ble gjennomført et felles halvdagsseminar og middag for ERDO og fagrådet.

4. til 6. april 2022 deltok NND på [The Sixth International Conference on Geological Repositories](#) i Helsinki med et foredrag på åpningspanelet om NNDs utredninger av deponiløsninger for norsk radioaktivt avfall.

I mai 2022 deltok NND i et møte i et Coordinated Research Project som Det internasjonale atomenergibyrået IAEA arrangerer. Temaet for prosjektet er deponering av radioaktivt avfall i borehull. NND finansierte og organiserte slik at professor Bernt Aadnøy fra Universitetet i Stavanger og NTNU deltok som teknisk ekspert.

NND var også representert ved OECD-NEAs Forum for Stakeholder Confidence samling i Mol, Belgia i oktober.

I juli 2022 deltok NND på en workshop arrangert av OECD Nuclear Energy Agency i Bucuresti. Temaet for møtet var sikkerhetsstudier for deponier for radioaktivt avfall, og hvordan lærdommer kan utveksles mellom arbeid med dypdeponier og overflatenære deponier.

NND deltok også på IEAEA CRP seminar om dype borehull i Australia oktober 2022.

## H. Sikkerhet og beredskap

NND har i 2022 hatt fokus på å styrke sikkerhetsarbeidet for prosesser, rutiner og prosedyrer for forebyggende sikkerhet, informasjonssikkerhet og krise- og beredskap.

NND er ytterligere styrket på arbeidet med informasjonssikkerhet og operativ digital sikkerhet, og har gjennomført anskaffelse for bistand av sikkerhetsovervåking og hendelsehåndtering. Arbeidet med informasjonssikkerhet og digital sikkerhet har vært rettet mot at NND skal kunne forebygge og håndtere IT-sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. Informasjonssikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan, og ivaretas av en 100 % innleid ressurs som ivaretar rollen som informasjonssikkerhetsleder. NND har i 2022 videre hatt fokus på awareness for digital sikkerhet og har gjennom hele året gjennomført awareness- og opplæringsaktiviteter. Det er også gjennomført sikkerhetsøvelse for digital sikkerhet.

NND har styrket sikkerhetsarbeidet ved å blant annet leie inn en sikkerhetsleder i 100 % stilling som har styrket arbeidet med forebyggende sikkerhet ved å videreutvikle styringssystem for forebyggende sikkerhet og politikk, prosesser og styrende dokumentasjon. Denne ressursen deltar også i IFE relaterte prosjekter. Det er også gjennomført kurs i sikkerhetsloven og verdivurdering for ledere og annet sikkerhetsfaglig nøkkelpersonell. Det er også i løpet av 2022 laget rollebeskrivelser med kompetansekrav for sikkerhetsroller og sikkerhetsorganisasjonen.

Videre har NND også opprettet et eget prosjekt med innleid prosjektleder for å ferdigstille krise- og beredskapsplaner. Denne ressursen er i tillegg til en 20 % tjenestedelt ressurs fra IFE som fagansvarlig for beredskap og krisehåndtering.

### Nukleær sikkerhet

NND har i 2022 styrket sin kapasitet og ansatt i stilling Fagansvarlig Nukleær sikkerhet. Det har vært stort fokus på å etablere prosesser og styrende dokumentasjon innen sikkerhetsstudier og sikkerhetsvurderinger. Det har i tillegg blitt gjennomført et omfattende kursopplegg i løpet av høsten, innen sikkerhetsstudier og sikkerhetsvurderinger i samarbeid med Risktec (UK). Både ansatte fra NND og IFE har deltatt i dette. Mot slutten av året har det også blitt besluttet å etablere et felles IFE-NUK/NND-program for videreutvikling av metodikk og oppdatering av sikkerhetsrapport.

## I. Kommunikasjon og samhandling med sivilsamfunnet

NND skal utføre sine oppgaver på en måte som sikrer tillit i samfunnet og befolkningen. I tildelingsbrevet for 2022 legges det vekt på god kommunikasjon som bidrar til involvering lokalt og nasjonalt.

NND har under 2022 ivaretatt en god dialog med både eksisterende og potensielle vertskommuner til nukleære anlegg. Etaten har videreført faste møter med kommuneledelsene i Lillestrøm, Halden og Aremark.

I 2022 signerte NND samarbeidsavtaler med Halden og Aremark om samarbeid opp mot blant annet kommunikasjon og kunnskapsbygging. Lillestrøm er interessert i en slik ordning, men arbeidet har ikke resultert i en avtale ennå.

Det ble i 2022 gjennomført en ringvirkingsanalyse av et midlertidig lager for radioaktivt avfall og brukt brensel. Analysen dokumenterer en reell merverdi for den kommune som blir valgt for etablering av midlertidig lager.

Norske Skog Saugbrugs er en viktig interessent for oppryddingsarbeidet etter IFEs nukleære virksomhet i Halden. NND og Saugbrugs har i løpet av 2022 fortsatt å utrede ny infrastruktur for å oppnå tilstrekkelig sikkerhet ved atomanleggene, og samtidig både sikre Saugbrugs sin logistikk og tilrettelegge for NNDs behov. Dette har vært et ledd i videreutviklingen av det gode samarbeidsforholdet som er blitt etablert. Løsningen som ble utredet i 2021 gjennomgikk i 2022 en konseptvalgsvurdering.

Når utredningen om etablering av midlertidig lager ble presentert, jobbet NND aktivt med å opprette og gjennomføre en plan for styrt kommunikasjon. Videre når NND offentliggjorde sin utredning om midlertidige lager og avfallsanlegg (UMA), ble kommuneledelse, politisk ledelse, mulige naboer, NGO-er samt andre interessenter informert.

NND har videreført samhandlingen med interessenter som er relevante for eller berørte av oppryddingen etter Søve gruver, særlig Vestfold og Telemark fylkeskommune og Nome kommune.

I starten av 2022 begrenset COVID-19 fortsatt muligheten for fysiske møter, dette påvirket muligheten for eksternt kommunikasjonsarbeid med fysisk tilstedeværelse. Denne type konsekvenser forsvant når restriksjonene ble opphevet.

På våren 2022 gjennomførte NND en studietur til Sverige med den nasjonale NGO-gruppen. I tillegg til et møte på høsten hvor vi besøkte KLDRA. I tillegg til en fysisk samling, har vi også gjennomført flere digitale samlinger. NGOene har blant annet gitt innspill og faglige råd til UMA-rapporten.

I relevante kanaler har NND utarbeidet innhold om blant annet store anskaffelser, rekruttering, arbeidet med brukt brensel og oppryddingen etter Søve gruver. Vi har vært tilgjengelige overfor media for intervjuer og forberedt grundig bakgrunnsinformasjon til journalister. I august var NND representert på Arendalsuka.

### Samhandling NND og IFE

NND samarbeider med IFE om kommunikasjon, og har regelmessige møter og samarbeid om kommunikasjonstiltak både internt for IFE og NNDs ansatte og for eksterne saker. IFE og NND holder hverandre gjensidig orientert om saker som skal publiseres eller som det forventes oppslag om.

For å forberede en vellykket virksomhetsoverdragelse, er gode og regelmessige internkommunikasjonsaktiviteter viktig. I 2022 har informasjon på felles IFE NUK-NND intranett blitt prioritert for å sikre god informasjonsflyt mellom IFE NUK og NND, for å styrke felles forståelse, målbilde og kultur, og holde de ansatte informert om pågående prosesser og prosjekter. To fellessamlinger har også blitt gjennomført.

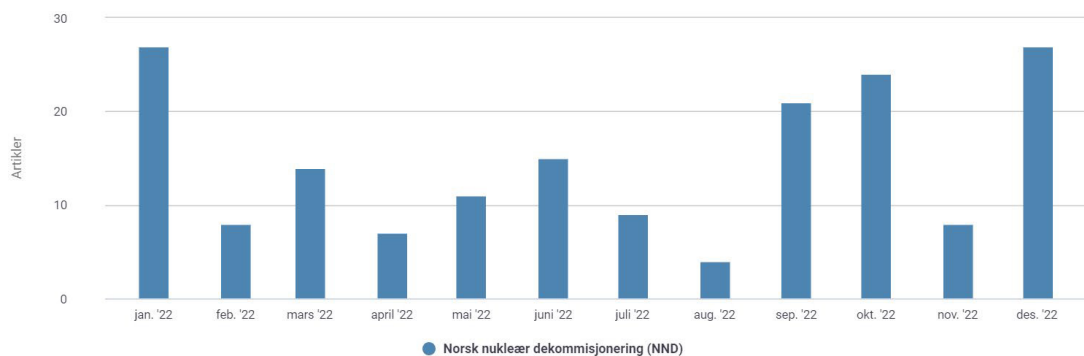
### Medieomtale

Antall omtaler av «Norsk nukleær dekommisjonering» i norske medier fra 2019 til 2020 økte med omkring 50 prosent, og fra 2020 til 2021 med omkring 15 prosent. I 2022 ble navnet Norsk nukleær dekommisjonering publisert i 175 artikler. Det er en reduksjon med 23 prosent fra 2021. Det er ikke et mål for NND å få så mye medieomtale som mulig. Dermed er nedgangen ikke alarmerende. Vi har god respons på våre medieinitiativ, særlig i lokalmedier som dekker områdene hvor vi har virksomhet, og i

ulike fagpublikasjoner. Vi har også hatt flere omtaler i engelskspråklige fagmedier som *World Nuclear News*, særlig knyttet til inngåelse av avtaler med internasjonale konsulentfirmaer. NND har valgt å holde en lav profil når det kommer til debatten om ny kjernekraft og har ved flere anledninger takket nei til å kommentere saker i forbindelse med kjernekraftsdebatten.

Tabell 3. Artikler i norske medier (web, papir, TV/radio) i 2022 med treff på navnet «Norsk nukleær dekommisjonering». Kilde: Retriever. Dekning over tid, totalt 175 artikler:

Dekning over tid, totalt 175 artikler: Norsk nukleær dekommisjonering (NND)

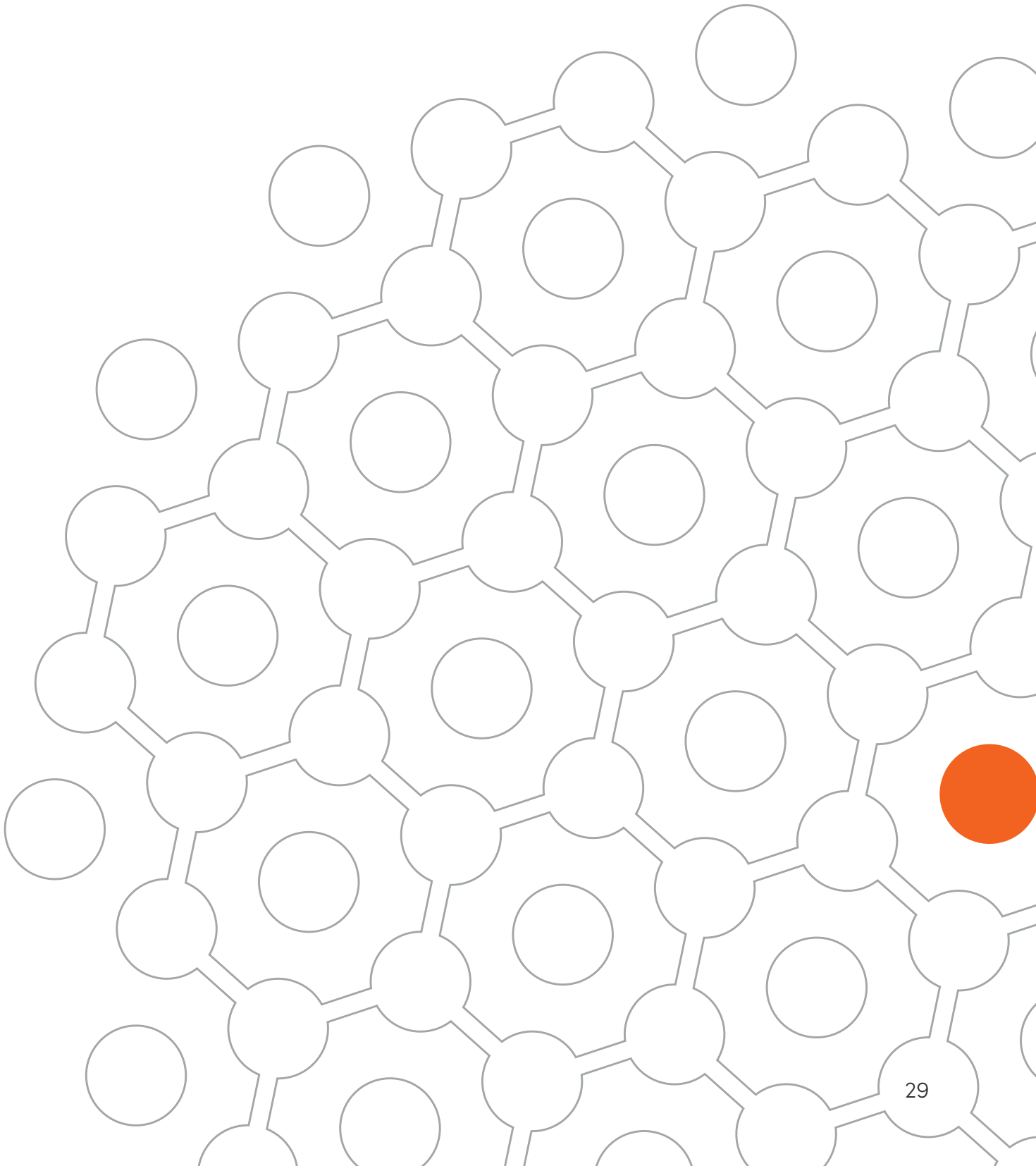


### Konsulentbruk

I henhold til tildelingsbrevet skal NND arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Under 2022 har NND gjennomført den absolutte hoveddelen av alt kommunikasjonsarbeid med egne ressurser. Samtidig gjør en kombinasjon av kompliserte kommunikasjonsoppgaver og en utfordrende personalsituasjon at eksterne ressurser har måtte brukes i noen tilfeller. Blant annet når det kommer til Søve gruver og håndtering av brukt reaktorbrensel. NND kjøper også støtte når det kommer til eksempelvis internasjonal erfaring av lokaliseringsprosesser, grafisk design og forvaltning av nnd.no.

Under 2022 kjøpte NND forskjellige former for kommunikasjonsbistand til en samlet verdi av kr 749 246.



Del IV

**Styring og  
kontroll i  
virksomheten**

## Del IV. Styring og kontroll i virksomheten

### A. Overordnet ledelse og styring

Våre oppgaver er per dato beskrevet i *Hovedinstruks av 7.2.2018* og årlige tildelings- og oppdragsbrev med evt. tillegg fra NFD. NFD vil i samarbeid med NND utvikle et helhetlig mål- og resultatstyringssystem (MRS), senest på tidspunkt for virksomhetsoverdragelsen av IFEs nukleære virksomhet. Som offentlig etat, styrer og kontrollerer NND arbeidet innenfor rammen av en rekke lover og forskrifter.

#### Først og fremst en sikkerhetsorganisasjon

En hjørnestein i NNDs styring og kontrollvirksomhet er at vi er en sikkerhetsorganisasjon. Det innebærer at vi i alt vårt arbeid er observante på de risikoer vi har, og iverksetter tiltak for at de potensielt negative konsekvensene som kan oppstå, ikke skal oppstå.

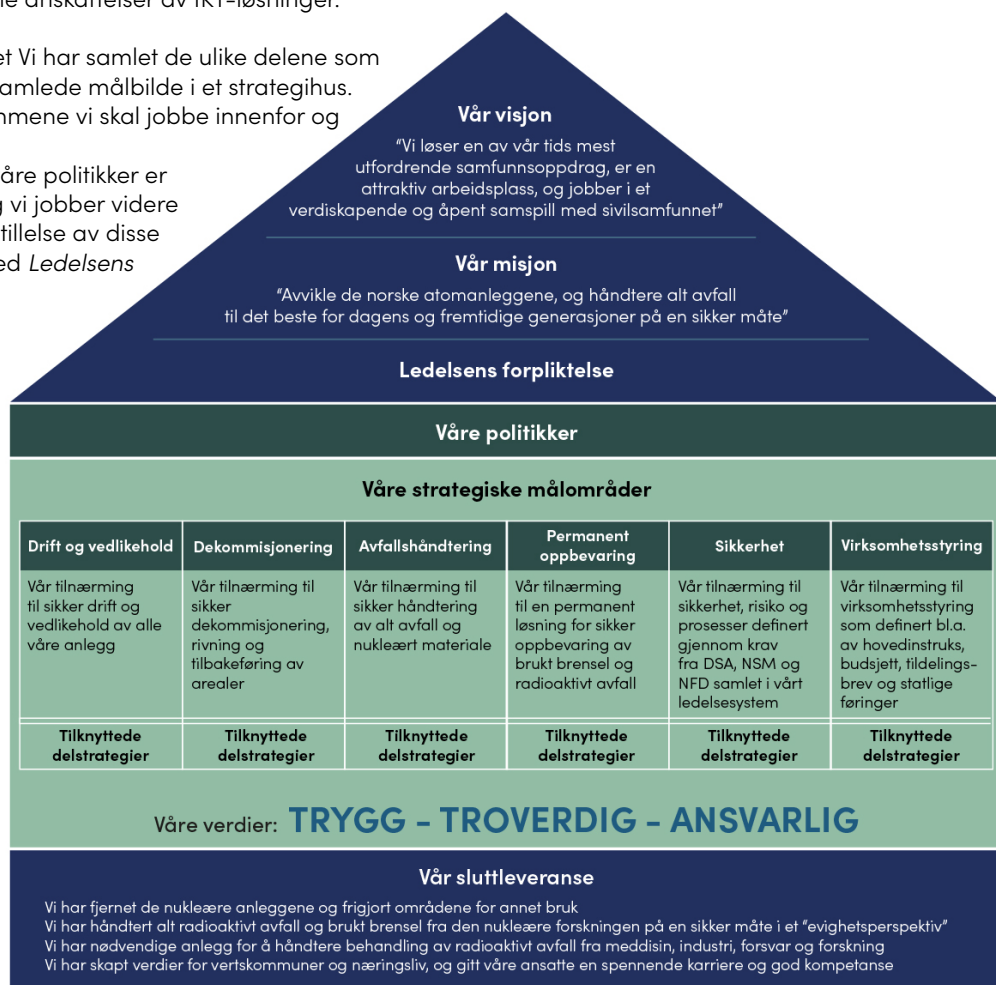
Sikkerhet er et viktig moment i NNDs bedriftskultur og god sikkerhetskultur skal være grunnpilaren i virksomheten. Dette er et viktig prinsipp som NND jobber med å bygge inn i ledelsessystemet på alle nivåer. NNDs verdier er Trygg, Troverdigg og Ansvarlig, og viktige føringer for å sikre en god sikkerhetskultur ligger i dokumentet Ledelsens forpliktelse. Dette arbeidet systematiseres gjennom prosessen Forbedring og avvikhåndtering.

Vi har identifisert og beskrevet NNDs sikkerhetskritiske funksjoner og sikkerhetskritiske roller. De sikkerhetskritiske funksjonene er viktige verktøy for å sikre at ledelsen er godt nok informert til å ta sikre, gode og faktabaserte beslutninger. De skal dessuten sørge for at NND kan jobbe både proaktivt og risikobasert for å sikre kontinuerlig forbedring av NNDs sikkerhetsnivå. Sikkerhetskritiske roller har en særskilt myndighet til å gjøre inngripen i driften eller sikringen av de nukleære anleggene, stoppe arbeid, eller varsle direkte til Direktør eller myndigheter, og må ha definert stedfortreder og tilgjengelighet.

NND har et BESKYTTET område for oppbevaring av gradert informasjon. Det er utarbeidet målarkitektur for IKT-sikkerhet for applikasjoner og infrastruktur. Tilknyttet dette er det laget krav til IKT-sikkerhet som benyttes i alle anskaffelser av IKT-løsninger.

Strategihuset Vi har samlet de ulike delene som utgjør vårt samlede målbilde i et strategihus. Dette er rammene vi skal jobbe innenfor og styre etter.

Mange av våre politikker er godkjent, og vi jobber videre med ferdigstilling av disse sammen med *Ledelsens forpliktelse*.



NND har implementert et prosessbasert ledelsessystem og jobber kontinuerlig med utvikling av dette. Gjennom NNDs ledelsessystem dokumenteres samsvar og etterlevelse av de lover og krav som NND til enhver tid omfattes av, herunder gjeldende konsesjonsvilkår.

Kontinuerlig forbedring står sentralt. Det er tatt i bruk et forbedrings- og avvikssystem for å bidra til at dette arbeidet gjennomføres på en systematisk måte og er sporbart.

Det arbeides videre med kartlegging av nødvendige roller, ressurser og kompetanse for å etablere en nødvendig kjerneorganisasjon til å løse NNDs samfunnsoppdrag generelt. Iht. vedtatt oppgavestrategi skal NND ha nødvendige ressurser og kompetanse til å på en god måte bestille og lede i samspill med bruk av markedet. NND skal oppsummert være i stand til å være en krevende, kompetent kunde og samtidig ivareta alle krav til sikkerhet og offentlig forvaltning.

NND har faste og hyppige ledermøter hvor sikkerhet, status og prioriteringer av viktige arbeidsoppgaver har fast plass på agendaen og referatføres.

NND vurderer samlet sett at vi opererer innenfor akseptabel risiko og har tilfredsstillende styring med og kontroll på virksomheten, men at det fortsatt er noen utfordringer for eksempel når det gjelder:

- praktisk implementering og etterlevelse av prosedyrer og systemer for internkontroll (internrevisjoner vil starte når etaten er moden for dette)
- verddivurdering av historisk informasjon, og de krav sikkerhetsloven m.m. stiller
- kunnskap om og kapasitet til håndtering av offentlighetsloven og de krav denne stiller
- evne til å rekruttere til spesifikke stillinger
- modellen med to parallelle organisasjoner (IFE og NND), som gjør det krevende å planlegge prosjekter og budsjetter på en realistisk måte
- nødvendige rammevilkår, beslutninger og systemer for å kunne jobbe strukturert innenfor de rammer nasjonal lovgivning og internasjonale anbefalinger setter for nukleær virksomhet
- kompetanse i rollen som en kompetent bestiller, opp mot bruk av eksterne ressurser

### **Økonomistyring**

NND har etablert system for økonomistyring fra budsjettprosess til oppfølging og oppdatering av prognoser gjennom året. Det arbeides løpende med å oppdatere prosesser og verktøy for å styre og redusere usikkerhet knyttet til budsjettering og prognoseoppdateringer. For budsjettprosessene tar NND utgangspunkt i det strategiske veikartet og de strategiske satsingsområdene, som synliggjør større tiltak og identifiserer gjensidige avhengigheter. Det er gjort endringer i budsjettområdene i 2022 for å bedre gjenspeile de strategiske målområdene og veikartet, og muliggjøre helhetlig økonomistyring iht. prioriteter og ansvar i organisasjonen.

Gjennom erfaringer fra de siste års arbeid har NND lært at mange prosesser, herunder tilbakemelding fra myndigheter, sikkerhetsklareringer av internt og eksternt personell, risikovurderinger, sikkerhetsstudier, konsesjonsprosesser og plan- og byggeprosesser, er mer tidkrevende enn først antatt, og at dette gir usikkerhet for når prosjektene gjennomføres. På økonomiområdet arbeides det kontinuerlig med å implementere disse erfaringene for å få til mest mulig realistisk tids- og kostnadspektiv for igangsetting og gjennomføring av prosjekter.

For å ytterligere videreutvikle økonomistyringen i NND er det igangsatt arbeid med å implementere DFØ sine løsninger for innkjøp/bestilling/ordre og flerårig budsjettering. Dette vil bedre NNDs evne til å gjennomføre, følge opp og oppdatere budsjett og prognoser på en mer helhetlig måte. Det pågår også utviklingsarbeid for kostnadsstyring- og porteføljestyring av økonomi for prosjektporteføljen, samt innføring av ett helhetlig prosjektstyringsverktøy som vil øke evne til å styre og følge opp økonomien til NNDs prosjektportefølje.

### **Arkiv og dokumentstyring**

NND har et Noark 5-godkjent arkivsystem og en funksjonsbasert arkivnøkkel som er godkjent av Arkivverket. Bevarings- og kassasjonsplan er utarbeidet. Vi publiserer postjournal på vår nettside, og det er innført elnnsyn i 2022.

### **Anskaffelser og rammeavtaler**

Som statlig virksomhet er NND underlagt Lov om offentlige anskaffelser. NND har styrket egen kompetanse på fagområdet, og har to seniorrådgivere på innkjøp.

I tillegg benyttes rammeavtale for eksternt bistand til gjennomføring av anskaffelser og/eller til juridisk bistand.



I løpet av året er det gjennomført flere anskaffelser hvor det er inngått rammeavtaler med nasjonale og internasjonale aktører med nukleær kompetanse.

NND vil være en betydelig offentlig bestiller i mange år framover med til dels store og utfordrende anskaffelser og behov for tjenester fra nasjonale og internasjonale aktører.

## Likestilling

Tabell 4

	År	Menn i pst.	Kvinner i pst.	Antall totalt	Kvinnerns lønn av menns
Totalt i virksomheten	2019	67%	33%	15	94,7%
	2020	60%	40%	20	104,8%
	2021	57%	43%	30	96,8%
	2022	50%	50%	38	96,1%
Direktører*	2019	100%	0%	1	0
	2020	100%	0%	1	0
	2021	60%	40%	5	90,7%
	2022	60%	40%	5	94,1%
Avdelingsledere	2019	60%	40%	5	109,7%
	2020	67%	33%	7	110,9%
	2021	67%	33%	3	93%
	2022	67%	33%	3	105,80%
Rådgiver, seniorrådgiver, spesialrådgiver	2019	67%	33%	9	94,5%
	2020	45%	55%	11	108,1%
	2021	48%	52%	21	100%
Rådgiver, seniorrådgiver, spesialrådgiver, prosjektleder	2022	43%	57%	28	95,50%

\*direktør punktet inneholder direktør og sektordirektører. Det er liten lønnsforskjell i virksomheten basert på kjønn

Tabell 5.

År	Antall tilsatte		Deltid		Midlertidig ansettelse			Foreldrepermisjon		Sykefravær	
	totalt	M%	K%	Totalt	M%	K%	M%	K%	M%	K%	
2019	15	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1,28%	9,12%	
2020	20	0%	0%	5%	0%	5%	0%	0%	1,8%	3,6%	
2021	30	0%	0%	20%	10%	10%	0%	0%	0,82%	2%	
2022	38	0%	5,3%	21,1%	15,8%	5,3%	1,3%	0%	4,4%	9%	

- 1 mann har hatt foreldrepermisjon i 2022 (dette utgjør totalt 1,3%), 0 kvinner.

### Slik setter vi inkluderingsdugnaden ut i livet

For å bidra til dugnadsarbeidet om at minimum 5 % av nyansettelser i staten skal være personer med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, jobber NND kontinuerlig for å øke bevisstgjøring rundt inkludering.

Spesielt i rekrutterings- og ansettelsesprosessen har vi jobbet med bevisstgjøring rundt inkludering i vurderingen av søkerne. HR-teamet og de tillitsvalgte i NND er delaktig i samtlige rekrutteringer. NND hadde i 2022 svært få søkere i målgruppen, hvorav ingen av disse ble vurdert til å oppfylle de faglige kvalifikasjonskravene til stillingene.

NND er en statlig virksomhet under oppbygging, og har behov for å rekruttere spesifikk kompetanse innenfor flere av våre fagområder. Vi har erfart at det er krevende å finne riktig personer med høye

nok kvalifikasjoner og med rett kompetanse. NND er underlagt sikkerhetsloven og alle som ansettes må kunne sikkerhetsklareres og autoriseres. Bakgrunnssjekk er derfor en fast del av rekrutteringsprosessen. Bakgrunnssjekk fordrer en CV som er komplett og uten hull, og står med det i motstrid til krav om å ansette arbeidstakere i målgruppen. Videre er det også en utfordring i forhold til måloppnåelse. NND ser på mulighetene til å få rekruttert via Statens trainee-program.

#### Andel nyansatte med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en

Det ble gjort 8 faste nyansettelser i 2022. Ingen av disse var fra målgruppen for inkluderingsdugnaden.

Tabell 6.

Ansettelser	2022
Nyansettelser totalt	8
Nyansatte i målgruppene	0
Andel nyansatte med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en	0

## B. Risikobilde

### Sikkerhet

NND har i løpet av høsten 2022 etablert et overordnet risikobilde for tiden frem til, og igjennom virksomhetsoverdragelsen. Det har blitt gjennomført felles idedugnader med NND og IFE-NUKs ledelse, samt samtaler og møter med andre roller innad i NND. Resultatet av dette arbeidet er en oversikt over de ti viktigste risikoene som NND må ha fokus på i tiden fremover, og i hvilken grad en virksomhetsoverdragelse vil påvirke dette. Det har blitt etablert en risikostyringsprosess for NND, og denne prosessen vil kontinuerlig overvåke og håndtere NNDs risikobilde.

2022 er også første året hvor vi har hatt full drift på forbedrings- og avvikssystemet, Better. Dette har resultert i 26 registrerte saker med følgende fordeling:

- Antall hendelser: 13
- Antall nesten-hendelser: 2
- Antall forbedringsforslag: 11

En (1) av de to nesten-hendelsene er markert som «avvik». Ingen andre saker er markert som «avvik».

### Informasjonssikkerhet

Informasjonssikkerheten er ytterlige forbedret gjennom awareness- og opplæringskampanjer gjennom hele året.

Som statlig etat innenfor nukleær bransje er NND utsatt for nettverksoperasjoner og sosial manipulasjon mot personell som har tilgang til både gradert og ugradert informasjon. Ser man dette i sammenheng med en endret geopolitisk situasjon, så kan man si at sannsynligheten for ondsinnede handlinger rettet mot NND har økt.

Det er fortsatt en uavklart bemanningssituasjon i roller knyttet til informasjonssikkerhet.

### Opprydding innen nukleær sektor

For å sikre en god forståelse av risiko i oppryddingen innen nukleær sektor har NND og IFE i oppdrag om å rapportere årlig på risiko i forbindelse med opprydding innen nukleær sektor. En felles risikoreport fra NND og IFE ble oppdatert og levert til NFD 01.10.2022. Denne risikovurderingen viste at de største utfordringene er som følger:

- Uavklart og lang tidslinje for virksomhetsoverdragelse, med tilhørende utfordringer i forhold til blant annet motivasjon, nøkkelkompetanse, prioriteringer og fokus.
- Begrenset tilgang på nøkkelressurser, anlegg og informasjon. IFE skal og må prioritere for å komme i samsvar med krav.
- Behov for nye anlegg utenfor Halden og Kjeller.

NNDs viktigste tiltak i denne sammenheng går på videreutvikling av ledelsessystemet og etablering av egnede plattformer for deling av informasjon.



## Kommunikasjon

### *Skepsis og uro hos publikum*

IAEAs rapporter om internasjonale erfaringer viser at selv om det finnes sikre løsninger for lagring av radioaktivt avfall, har publikum en vedvarende skepsis og uro som vanskeliggjør eller forhindrer etablering av tilgjengelige løsninger. Her ligger NNDs største utfordring kommunikativt. Klarer vi ikke å oppnå en bred aksept og tillit i samfunnet, utgjør dette en risiko for at NND ikke evner å fullføre oppgavene som angis i NNDs hovedinstruks.

Dette er en høyst reell utfordring som krever en bred tilnærming til kommunikasjon. Den første forutsetningen er at organisasjonen faktisk leverer i tråd med våre verdier og at NND alltid setter sikkerheten først. Videre er det viktig at NNDs kommunikasjonsarbeid er i stand til å tidlig sette agendaen og gi relevant informasjon til mange ulike interessenter. Dette vil blant annet innebære å bygge langsiktige relasjoner og jobbe aktivt over tid.

### *Fornytt debatt om kjernekraft*

Interessen rundt kjernekraft har økt kraftig i løpet av 2022. Flere saker har påvirket dette forholdet, det vises her til krigen i Ukraina, strømkrise og etableringen av Norsk Kjernekraft AS.

For NND betyr det at forutsetningene for vårt arbeid har forandret seg kraftig. Tidligere gikk det ikke å stille spørsmålsteget ved at NND skulle rydde opp i historiske forhold og at det kun fantes en hensikt. Å rydde opp så at kommende generasjoner ikke må ta det ansvaret, var en oppgave alle kunne støtte.

I dag er det mer komplisert. NND fikk en del henvendelser i 2022 med spørsmål om etaten ikke burde planlegge deponier også for kommersiell kjernekraft. Etaten står støtt i at vi er nøytrale i forhold til spørsmål om kjernekraft, og at det ikke er en problemstilling vi håndterer, da dette må håndteres av våre folkevalgte representanter. Samtidig er NND en fagetat på dekommisjonering og avfallshåndtering som er to viktige områder å ha kunnskap om hvis man skal ta stilling til kjernekraft. Med andre ord gir situasjonen en helt ny dynamikk og skaper et mer utfordrende kommunikasjonsfelt å håndtere.

### **Tap av tillit og omdømme**

NND kan miste tillit og omdømme dersom det vi kommuniserer oppfattes å ikke stemme med virkeligheten, hvis det skulle forekomme uønskede hendelser innenfor vårt ansvarsområde eller sikkerheten ikke oppfattes som god nok. Gitt atomanleggenes alder og karakter (forskningsreaktorer) viser internasjonal erfaring at det er sannsynlig at det dukker opp ting som ikke er i tråd med dagens regelverk. Derfor må NND ha god beredskap for å klare krisekommunikasjon og arbeide proaktivt med å opplyse om at vi forventer det uventede.

### **Spredning av feilinformasjon eller ensrettet informasjon**

NND kan ikke kontrollere hvordan publikum eller interessegrupper omtaler NND og jobben vi skal gjøre i sosiale medier og andre nettforum. Dette medfører risiko for spredning av feilinformasjon, og kan igjen føre til tillits- og omdømmetap. Dette er en generell utfordring i dagens medielandskap. Den mer utfordrende sikkerhetssituasjonen i verden påvirker også NNDs kommunikasjonsarbeid.

### **Organisatoriske forhold**

#### *Risiko knyttet til virksomhetsoverdragelse*

Virksomhetsoverdragelsen kan ikke gjennomføres før nødvendige konsesjoner og driftstillatelser er gitt fra DSA, og NND er satt i stand til å overta ansvaret for IFEs nukleære sektor. Jo lengre tid overgangsperioden mot virksomhetsoverdragelsen tar, jo større sannsynlighet er det for økte kostnader, sløsing av ressurser, tap av nødvendig kompetanse, og usikkerhet og mangel på motivasjon hos de ansatte. Dette kan igjen øke risikoen for feilprioriteringer og utgjøre en økt sikkerhetsrisiko. NND mener at en snarlig virksomhetsoverdragelse er den beste måten å ivareta sikkerheten ved atomanleggene på.

Det er et mål å redusere dobbeltkompetanse slik at risiko for overtallighet etter virksomhetsoverdragelsen reduseres, men det faktum at IFE har mottatt nye og skjerpene krav som både krever nye og binder opp eksisterende ressurser, reduserer muligheten for tjenstedeling. Dette betyr at både NND og IFE i større grad må utvikles som to parallelle organisasjoner frem til ny måldato blir vedtatt. Det må antas å bli en noe større omstilling ved tidspunkt for virksomhetsoverdragelse enn tidligere antatt og planlagt for. Jo lenger tid det tar før en virksomhetsoverdragelse faktisk skjer, desto større antas denne omstillingen å bli.

**Risiko for å ikke finne rett kompetanse**

I sin oppbygging av organisasjonen og planarbeidet knyttet til konsesjonskrav, samt kompleksiteten i det unike oppdraget vi står ovenfor, har NND fokus på å rekruttere nøkkelfunksjoner og spesialistkompetanse. Operativ driftskompetanse vil komme gjennom virksomhetsoverdragelsen fra IFE. Mye av fagkompetansen knyttet til dekommisjonering er lite tilgjengelig siden dette er arbeid som ikke tidligere er utført i Norge. Å rekruttere utenlandsk arbeidskraft til denne type faglige nøkkelfunksjoner er til dels utfordrende på grunn av krav til sikkerhetsklarering. Det anses dermed som en relativt stor risiko for å ikke finne rett kompetanse.

**Risiko for feilrekrutteringer**

NND har nå på plass god kompetanse på rekruttering med gode prosesser, samt gode rutiner ved innfasing ved oppstart der tett oppfølging er viktig. Ved behovsvurdering av stillinger utarbeides det tydelige stillingsbeskrivelser for å sikre tydelige mål og oppgaver ved stillingene. Alle stillinger behandles i ansettelsesråd før utlysning og etter innstilling. Risikoen for feilrekrutteringer anses som relativt lav.

**Risiko for at IFE taper kritisk kompetanse**

NND er bevisste på at IFE har medarbeidere med nødvendig kompetanse for å få til en god dekommisjonering. Vi har jevnlig dialog med IFE om risikoen for tap av nødvendig kompetanse, og har deltatt på ulike møter og samlinger i regi av IFE. NND anser risikoen for tap av kompetanse som økt da måldato for virksomhetsoverdragelse er utsatt på ubestemt tid. NND vil så langt det er mulig bistå IFE i arbeidet med å sikre nødvendig kompetanse, men ser at det viktigste tiltaket er et felles målbilde kombinert med en så kort og forutsigbar overgangsperiode som mulig.

Noe tap av kompetanse må regnes med, men kan også gi muligheter. Det er viktig med nær kontakt og samhandling med IFE rundt IFEs egne organisasjonsprosesser.

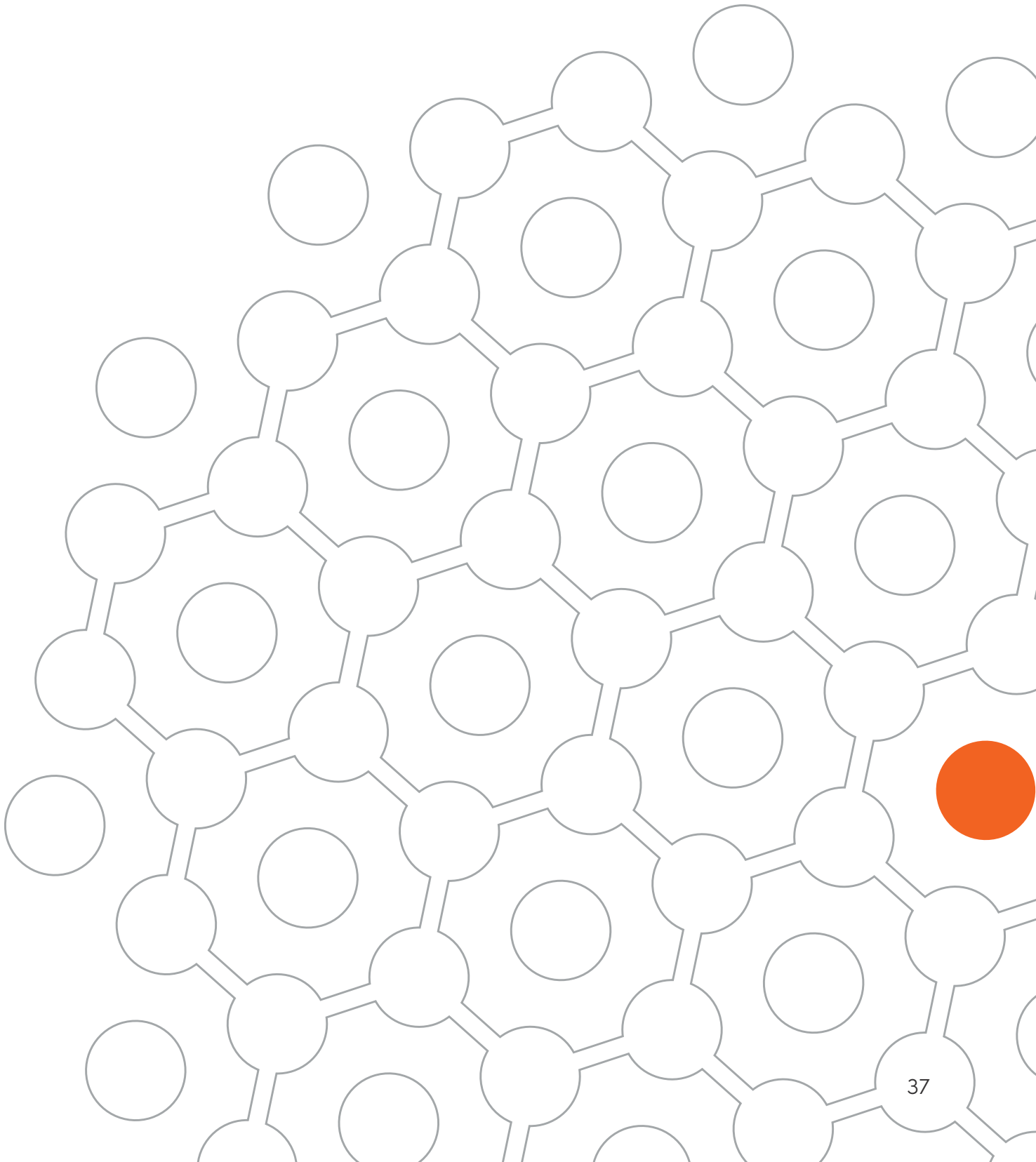
**Administrative risikoer**

Vi har erfart at lov- og regelverk som statlige etater er pålagt å følge kan være krevende for en liten etat under oppbygging.

NND er bevisst behovet for, og utfordringene ved, offentlige anskaffelser. NND har derfor prioritert å styrke teamet som arbeider med anskaffelser. Vi har også rammeavtale om faglig og juridisk støtte fra eksternt part for anskaffelser.

**Risikoer koblet til økonomistyring**

Det er høyt prioritert å ha god kompetanse og gode rutiner for økonomistyring da dette er et saksfelt der vi ser både store risikoer og muligheter. Økonomi- og innkjøpsfunksjonen er styrket i 2022. Konsekvensen ved avvik er fortsatt begrenset, men økende. For å redusere risikoen for merforbruk er det etablert egne rutiner og verktøy, som bidrar som et støtteverktøy for prognoser og prioritering. Det vil framover fortsatt være fokus på systemer som gir bedre grunnlag for prosjektstyring, budsjettering og periodisering av kostnader for prosjekter som går over flere år. Anskaffelser, økonomistyring og forretningsforhold mot tredjepart (NDA/konfidensialitet) har stor oppmerksomhet.



Del V

# Vurdering av fremtidsutsikter

## Del V. Vurdering av fremtidsutsikter

Fremtidsutsiktene for NND har på noen områder endret seg betydelig i løpet av 2022. NNDs posisjon om at virksomhetsoverdragelse må sees som et verktøy for at atomanleggene skal komme i samsvar med dagens krav og vilkår, og ikke et resultat av at IFE lykkes med å få anleggene i samsvar før en virksomhetsoverdragelse kan finne sted, ser ikke ut til å få gjennomslag. Tvert imot er det nå en antagelse om utsatt virksomhetsoverdragelse, en utsettelse som etter IFEs vurderinger kan vare til 2028, men som NND vurderer også kan komme enda senere. Dette opplever NND som krevende og vurderes å innebære en betydelig risiko for begge organisasjoner. Risiko knyttet til blant annet til tap av kompetanse, tap av fremdrift, redusert samhandling og deling av ressurser, økte kostnader, krevende prioriteringer i grensesnittet NND/IFE, risiko for tap av motivasjon og risiko for videreutvikling av en god sikkerhetskultur.

Alle involverte parter i oppryddingen etter Norges atomprogram har, etter NNDs vurdering, modnet egen forståelse for samfunnsoppdraget, roller og ansvar samt fått økt kompetanse og ressurser. Dette forventes å fortsette i årene fremover. Modningen har blant annet ført til erkjennelsen om at det må finnes gode prosesser som ivaretar både de krav og forventninger som ligger i Statens prosjektmodeller, og de krav og forventninger DSA har til blant annet alternativanalyser, sikkerhetsvurderinger og konseptvurderinger. Modningen har også ført til at de krav som DSA legger til grunn for at en virksomhetsoverdragelse kan gjennomføres, oppleves som tydelige av NND. Det er bra, men kravene innebærer samtidig at IFE i enda større grad må prioritere sine nøkkelressurser over flere år for å komme i samsvar med både krav fra DSA og krav vedrørende sikring.

NND har full forståelse for IFEs prioriteringer, men erkjenner samtidig at etaten i enda mindre grad en tidligere kan forvente å få tilgang til nøkkelressurser og nøkkellanlegg hos IFE.

NND har som følge av denne fremtidsutsikten gjennomført strategiske vurderinger for å sette en ny strategisk innretning.

Hovedinnretningen er:

- NND må sikre tilstrekkelig nødvendig kompetanse og ressurser i egen etat, dvs. i mindre grad planlegge for at ressurser og kompetanse kommer fra IFE i forbindelse med en virksomhetsoverdragelse. Dette kombinert med forventninger om redusert konsulentbruk innebærer i praksis at NND må øke antall fast ansatte vesentlig i årene fremover. Dette er imidlertid utfordrende i et stramt arbeidsmarked og basert på statlige lønnsvilkår, spesielt innen det nukleære området. Den norske "kjernefamilien" er liten, og det blir derfor viktig sammen med DSA og IFE arbeide for å øke antallet kompetente medarbeidere i årene fremover.
- NND må fokusere og prioritere innsatsen på områder der etaten selv har kontroll på premisser og rammebetingelser, - og i mindre grad engasjere seg inn mot IFEs drift, prosjekter og prosesser. Dette dels for å sikre fremdrift og dels for å redusere behovet for tilgang på IFEs nøkkelressurser og anlegg.
- NND må bruke tiden frem mot en virksomhetsoverdragelse godt, og være klare for å ta over anlegg og personell når dette faktisk skjer. NND må også bruke tiden godt til å sikre nødvendig lokalisering, gjennomføre utredninger, utvikle metodikk og prosesser, bygge en robust organisasjon og sikkerhetskultur samt planlegge for kommende dekommisjonering. Oppsummert må NND bruke tiden godt slik at gjennomføringsfasen blir effektiv.
- NND må støtte IFEs arbeid med å komme i samsvar gjennom å stille eksterne ressurser tilgjengelig via etatens rammeavtaler. Dette krever imidlertid at IFE kan benytte ressursene i forhold til krav om autorisasjon og sikkerhetsklarering, noe som per dato er en stor utfordring.
- Fortsette arbeidet med å sikre aksept for NNDs virksomhet og behov for nye atomanlegg i de kommuner vi har etablert samarbeid med. Hovedutfordringen med å etablere mellomagre, behandlingsanlegg og anlegg for permanent oppbevaring er ikke teknisk men mellommenneskelig. Som et ledd i dette, jobber NND aktivt med å støtte lokalsamfunn og bidra til kompetansebygging og næringsutvikling. De land som har forsøkt å etablere atomanlegg etter "standard prosedyre", dvs. som om etablering av atomanlegg er tilsvarende andre næringsbygg, har i all hovedsak mislykkes. NND kan i realiteten bygge sikre anlegg mange steder, utfordringer er å etablere og opprettholde aksept og tillit. Staten har her en viktig rolle i å støtte de kommuner som har sagt seg villig til å ta samfunnsansvar ved å stille som vertskommuner, både nå og så lenge virksomheten er i drift.

Et avgjørende forhold for å lykkes, både på kort og lang sikt, er god samhandling med DSA. DSA har viktige roller som både veileder og tilsynsmyndighet innenfor spørsmål om blant annet sikkerhet og miljø. Samarbeidet oppleves som godt, og vil videreføres i ny struktur fremover. Dette fordi NND kommer under DSA sitt tilsyn som følge av at NND har sendt inn konsesjonssøknader.

Del VI

**Årsregnskap**



## VI. Årsregnskap

### A. Ledelseskommentar

#### Formål

Norsk nukleær dekommisjonering (NND) er et ordinært forvaltningsorgan underlagt Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og skal være et nasjonalt organ for opprydding etter Norges nukleære virksomhet.

Virksomheten fører regnskap i henhold til kontantprinsippet, slik det framgår av prinsippnoten til årsregnskapet. NND mottar bevilgninger fra Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) på kapittel 0907.

#### Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og i tråd med Nærings- og fiskeridepartementets hovedinstruks samt årlig tildelingsbrev for styringen av NND.

Årsregnskapet gir et dekkende bilde av NNDs disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. All vesentlig informasjon framgår av årsregnskapet.

#### Vurderinger av vesentlige forhold

NND disponerte i 2022 en samlet utgiftsbevilgning på 438,8 millioner kroner, jf. bevilgningsrapportering og note A. Virksomheten disponerte ikke inntektsbevilgning eller inntektskrav på eget inntektskapittel for 2022. De samlede utgiftene er på 276,3 millioner kroner. Dette gir et samlet mindreforbruk på 162,5 millioner kroner og utnyttelsesgrad på 63 % av bevilgningen.

#### Bevilgningsrapporteringen

##### *Post 01 Driftsutgifter*

Post 01 Driftsutgifter NND omfatter ordinære utgifter til lønn, husleie, kontorhold, reise- og møtevirksomhet og IKT-utgifter for kontordrift. Det ble bevilget 68,1 millioner kroner til drift i 2022. Regnskapsført forbruk er på 67 millioner kroner. For 2022 er mindreforbruket for post 01 på 1,1 millioner kroner. Mindreforbruket skyldes i hovedsak lengre rekrutteringsprosesser og lav tilgang på kvalifiserte søkere som følge av et stramt arbeidsmarked, samt redusert reise-, kompetanse og møtevirksomhet.

##### *Post 21 Spesielle driftsutgifter*

Virksomheten ble tildelt 365,7 millioner kroner på posten og har regnskapsført forbruk på 207,8 millioner kroner. Mindreforbruket er på 157,9 millioner kroner. Årsaken til årets mindreforbruk på denne posten mer komplekst, og forklares i hovedsak med følgende forhold:

- Interne omprioriteringer for å styrke fokuset på prioriteringsområdene til NND (virksomhetsoverdragelse, mellomlager og konsesjonssøknad) og IFE (sikker drift, virksomhetsoverdragelse, håndtering av brensel).
- Fra annet halvår 2022 måtte NND omprioritere ressurser til konsesjonssøknadene.
- Begrenset tilgang til anlegg på grunn av Covid-19 i første halvår, utpekingsvedtak for IFE og sikkerhetsklareringer har medført utsettelse i arbeidet med kartlegginger, tilstandsvurderinger og fysiske tiltak.
- Redusert fremdrift for flere aktiviteter på grunn av stramt arbeidsmarked som fører til bruk av interne ressurser og tilhørende omprioriteringer internt for å få ferdigstilt høyt prioriterte oppgaver. Dette må sees i sammenheng med at det også har vært krevende å få leid inn og/eller rekruttert kompetanse som fører til forsinkelser.
- NND har gjennom året erfart at vi må øke kompetanse og ressurser knyttet til anskaffelser. Sikkerhetsgraderte anskaffelser er nytt og krevende for NND, og flere av de nukleære anbudene har få eller ingen tilbydere. Dette krever mye ressurser.
- Globale leveringsproblemer på IKT utstyr.
- Tilgang på tilstrekkelige personalressurser og nødvendig nøkkelkompetanse. Det har vært krevende med mange parallelle prosesser hos NND og IFE som trekker på de samme ressursene.
- Forsinket saksbehandling og beslutninger fra eksterne myndigheter.
- Krevende plan og reguleringsprosesser, spesielt på Kjeller.
- Nye og skjerpede pålegg og krav fra DSA til IFE, som betyr at IFE må prioritere innenfor å svare ut disse som vil påvirke fremdrift i enkelte aktiviteter. IFE må også prioritere mellom de enkelte pålegg og der benytter IFE gradert tilnærming i prioriteringen (iht. IAEAs anbefalinger).

**Driftsinvesteringer sikkerhet:** Mindreforbruket relaterer seg, i tillegg til de som vises innledningsvis, til interne omprioriteringer innenfor prioriteringsområdene på både NND og IFE NUK, tidkrevende anskaffelser, i tillegg til et stramt arbeidsmarked for innleide og rekruttering av nødvendige ressurser.

**Virksomhetsledelse:** Mindreforbruket er i hovedsak fordelt på 20 millioner kroner knyttet til IKT leveranser, 25 millioner kroner på grunn av interne omprioriteringer av interne ressurser til arbeidet med konsesjonssøknadene og sikkerhetsvurderinger, samt ytterligere 12 millioner grunnet forsinket fremdrift i arbeidet med virksomhetsoverdragelse knyttet til hovedavtalen med staten og juridisk arbeid m.m.

I tillegg er det redusert fremdrift på flere aktiviteter på grunn av begrensede tilgjengelige interne ressurser som følge av et stramt arbeidsmarked og omprioriteringer internt for å få ferdigstilt høyt prioriterte oppgaver. Det er også forsinkelser i forbindelse med samlokalisering og oppgradering av eksisterende og nye lokaler.

**Dekommisjonering:** Mindreforbruket relateres i stor grad til endringer og ny frist i *Forprosjekt Dekommisjonering*, hvor ny frist og innhold for leveranse er godkjent av NFD. Planlegging av dekommisjonering er et prioritert arbeid, mens gjennomføring av dekommisjonering per dags dato ikke er prioritert. Dette gir et mindreforbruk knyttet til praktisk dekommisjoneringsoppgaver.

**Brukt Brensel:** Mindreforbruket er relatert til manglende tilbakemeldinger og godkjenninger fra DSA. I tillegg har NND fått et nytt og mer omfattende utredningsmandat fra NFD, som følge av KS1 Brukt brensel, som gjør at det må sees på flere andre områder før det går videre med studier for håndtering av brensel. Det har i tillegg vært krevende med sikkerhetsgraderte anskaffelser, og enkelte av tilbudene har hatt få eller ingen tilbydere, som igjen påvirker fremdriften.

**Oppbevaring:** Mindreforbruket relaterer seg til at KVU Oppbevaring er utsatt. I tillegg er utredninger i forbindelse med forsegling av KLDRA utsatt til IFE er ferdig med sine utredninger av dagens sikringskonsept.

**Eiendom og infrastruktur:** Mindreforbruket relaterer seg først og fremst til verdivurdering i lys av utpekningsvedtak for IFE og krevende plan- og reguleringsprosesser på Kjeller. Med nytt utpekningsvedtak følger også en klassifisering av en rekke objekter ved IFE. Verdien til IFEs objekter gir klare begrensninger ikke bare for selvstendig adgang, men også for hvem som kan besøke og visuelt få tilgang på informasjon rundt klassifiserte objekter. Dette medfører at også konsulenter som skal utføre prosjekter, som for eksempel tilstandsvurdering av anlegg og infrastruktur Kjeller, må ha riktig sikkerhetsklarering og autorisasjon for det helhetsbildet de mottar, noe som har medført forsinkelser i høyt prioriterte aktiviteter.

#### **Post 30 Opprydding Søve gruver**

Samlet bevilgning for post 30 er i 2022 på 5 millioner kroner med et forbruk på 1,5 millioner kroner, og mindreforbruk på posten er 3,5 millioner kroner for 2022. Årsaken til avvik er forskyvning av anbudskonkurransen til 2023, som følge av tidligere innklaget og avlyst anbudskonkurranse og med tilhørende juridisk oppfølging. Ny utlysning av anbudskonkurransen er på grunn av nevnte forhold skjøvet til 2023. Påløpte kostnader i 2022 er knyttet til prosjektleder samt juridisk bistand.

#### **Bestillingsfullmakter**

NND er på post 21 for 2022 tildelt en bestillingsfullmakt på 280 millioner, hvorav 221,3 millioner kroner av fullmakten var bundet per 31.12.2022. Bestillingsfullmakten er benyttet til å inngå avtaler hvor utbetaling vil komme i 2023 eller senere.

Virksomheten disponerte ingen bestillingsfullmakt på post 30 for 2022.

#### **Diverse inntekter**

På inntektskapittel 5309 post 29 Tilfeldige inntekter er det inneværende år bokført 39 tusen kroner knyttet til andre mindre innbetalinger.

#### **Artskontorapporteringen**

Artskontorapporteringen viser utgifter til drift og investeringer for alle poster samlet. Driftsutgiftene i 2022 er på 244,6 millioner kroner mot 195,1 millioner kroner i 2021. Mer detaljert viser Note 3 *Andre driftsutgifter* at tjenestekjøp for 2021 utgjør 182,8 millioner kroner mot 153 millioner kroner i 2021. Dette beløpet omfatter tjenestekjøp til utredninger og rapporter samt et økt kjøp av fremmede tjenester. Økningen av tjenestekjøp er knyttet til oppstart og igangsetting av utredninger, forprosjekter og sikkerhetsstudier som er en del av NNDs samfunnsoppdrag, herunder arbeidet med levering av konsesjonssøknad og pågående forberedelser til virksomhetsoverdragelse. I dette inngår også finansiering av tiltak hos Institutt for energiteknikk (IFE) som ivaretar sikkerhet og forbereder overføring av anlegg og personell (utover ordinær drift).



Når det gjelder driftskostnader, har det vært en økning på vedlikehold og ombygging av egne bygg og anlegg samt leie av maskiner og inventar på til sammen 8,2 millioner kroner fra 2021. Dette henger sammen med investeringer for å få mer kontorkapasitet samt IKT lisenser og programvare. Vedrørende øvrige driftsutgifter, så viser denne posten en økning på 4 millioner kroner fra fjoråret, hvorav 3,2 millioner kroner utgjøres av «kurs og seminar for egne ansatte» samt «kontorrekvista».

Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter er på 33,0 millioner kroner mot 27,2 millioner kroner foregående år, jfr. note 2. Lønnsandelen av driftsutgiftene er på 49,3 % i 2022 mot 49,6 % i 2021. Dette er relativt lavt for en statlig virksomhet, og har sammenheng med at NND er i en oppbyggingsfase med få ansatte og lave lønnsutgifter i forhold til prosjektkostnader og samlede utgifter. NND har fokus og bevissthet rundt faste kostnader i overgangen til en mer normal driftsfase. Utbetaling til investeringer viser for 2022 28,2 millioner kroner mot 2,4 millioner kroner i 2021, og er knyttet til kontor- og datautstyr.

Mellomværende med statskassen er per 31.12.2022 på -2.337.732 kroner, mot -1.538.029 kroner ved inngangen av året. Endringen i mellomværende er knyttet til skyldige offentlige avgifter. Utover rapportert mellomværende med statskassen, har NND per 31.12.2022 en leverandørgjeld på 10,3 millioner kroner mot 7,1 millioner kroner foregående år.

### Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter regnskapet for NND. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen vil foreligge per 1. mai 2023. Revisjonsberetningen vil være offentlig og vil bli publisert på NNDs nettsider sammen med årsrapporten for 2022.

Halden, 15. mars 2023



Pål Mikkelsen  
Direktør, Norsk nukleær dekommisjonering

## Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for Norsk nukleær dekommisjonering (NND) er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a. Regnskapet følger kalenderåret.
- b. Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c. Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d. Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

## Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som NND har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som Norsk nukleær dekommisjonering har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

## Artskontorrapporteringen

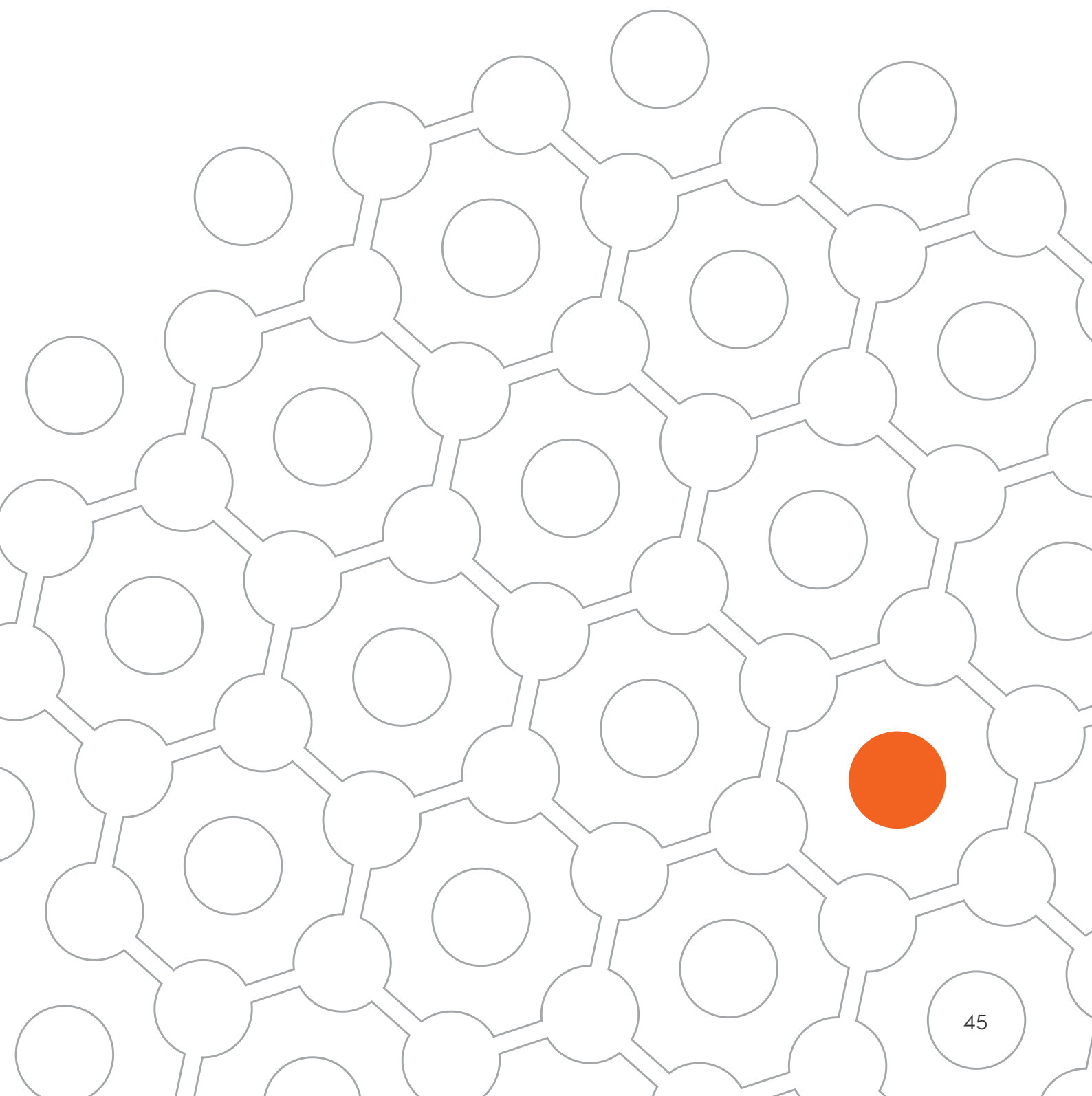
Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen.

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall NND har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter.

Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.



## Vedlegg 1 : Regnskapsoppstilling med noter.

### Norsk nukleær dekommisjonering

#### Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindreutgift
0907	Norsk nukleær dekommisjonering	01	Norsk nukleær dekommisjonering drift		68 088 000	66 946 233	1 141 767
0907	Norsk nukleær dekommisjonering	21	Norsk nukleær dekommisjonering spesielle drifts		365 690 000	207 826 584	157 863 416
0907	Norsk nukleær dekommisjonering	30	Norsk nukleær dekommisjonering opprydding Sø		5 000 000	1 514 241	3 485 759
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift		0	42 490 843	
Sum utgiftsført					438 778 000	318 777 900	

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)	
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter	0	39 929		
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift	0	4 074 389		
Sum inntektsført					0	4 114 317	

#### Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer	Regnskap 2022
60094703 Norges Bank KK/utbetalinger	-313 863 880
709446 Endring i mellomværende med statskassen	-799 702
Sum rapportert	0

#### Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2022	2021	Endring
709446	Mellomværende med statskassen	-2 337 732	-1 538 029	-799 702

### Mal for bevilgningsrapportering og artskontorrapportering med noter

#### Norsk nukleær dekommisjonering

#### Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
090701	2 642 000	65 446 000	68 088 000
090721	138 190 000	227 500 000	365 690 000
090730		5 000 000	5 000 000

Mal for bevilgningsrapportering og artskontorrapportering med noter

#### Norsk nukleær dekommisjonering

#### Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
090701		1 141 767		1 141 767				1 141 767	3 272 300	1 141 767
090721	"kan overføres"	157 863 416		157 863 416				157 863 416	365 690 000	157 863 416
090730		3 485 759		3 485 759				3 485 759	0	0

\*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

#### Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

NNDs bevilgning på kapittelpost 090701 Driftsutgifter kan maksimalt overføres med inntil 5 % av årets tildeling.  
NNDs bevilgning på kapittelpost 090721 Spesielle utgifter er gitt med stikkord "kan overføres" og er mulig overførbart i sin helhet.  
NNDs bevilgning på kapittelpost 090730 Opprydding Søve. Bevilgningen er ikke overførbart.

## Norsk nukleær dekommisjonering

## Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022

	Note	2022	2021
<b>Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	513 661
Salgs- og leieinnbetalinger	1	0	0
Andre innbetalinger	1	9 900	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		9 900	513 661
<b>Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetalinger til lønn	2	32 999 915	27 218 175
Andre utbetalinger til drift	3	211 600 563	168 432 463
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		244 600 478	195 650 637
<b>Netto rapporterte driftsutgifter</b>		<b>244 590 578</b>	<b>195 136 977</b>
<b>Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Innbetaling av finansinntekter		0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
<b>Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetaling til investeringer	4	28 179 331	2 416 949
Utbetaling til kjøp av aksjer		0	0
Utbetaling av finansutgifter		0	0
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		28 179 331	2 416 949
<b>Netto rapporterte investerings- og finansutgifter</b>		<b>28 179 331</b>	<b>2 416 949</b>
<b>Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</b>			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	5	3 517 148	663 100
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		3 517 148	663 100
<b>Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</b>			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		39 929	32 925
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		4 074 389	3 356 645
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		42 490 843	28 688 779
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		38 376 525	25 299 210
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		<b>314 663 583</b>	<b>223 516 235</b>
<b>Oversikt over mellomværende med statskassen</b>			
	6		
<b>Eiendeler og gjeld</b>			
		<b>2022</b>	<b>2021</b>
Fordringer på ansatte		0	0
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-1 374 404	-1 084 182
Skyldige offentlige avgifter		-217 013	-453 847
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-746 315	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		0	0
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		0	0
<b>Sum mellomværende med statskassen</b>	6	<b>-2 337 732</b>	<b>-1 538 029</b>

**Norsk nukleær dekommisjonering**
**Note 1 Innbetalinger fra drift**

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
<b>Sum innbetalinger fra gebyrer</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Tilskudd fra organisasjoner og stiftelser	0	513 661
<b>Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer</b>	<b>0</b>	<b>513 661</b>
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
<b>Sum salgs- og leieinnbetalinger</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	9 900	0
<b>Sum andre innbetalinger</b>	<b>9 900</b>	<b>0</b>
<b>Sum innbetalinger fra drift</b>	<b>9 900</b>	<b>513 661</b>

**Norsk nukleær dekommisjonering**
**Note 2 Utbetalinger til lønn**

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	26 436 262	21 165 128
Arbeidsgiveravgift	4 074 389	3 356 645
Pensjonsutgifter*	2 617 120	2 474 858
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-555 989	-134 069
Andre ytelser	428 133	355 613
<b>Sum utbetalinger til lønn</b>	<b>32 999 915</b>	<b>27 218 175</b>

**Antall utførte årsverk\*\*:**
**29**
**25**

\* Pensjoner utgiftsføres i artskontorrapporteringen. For regnskapsåret 2022 benyttet virksomheten en virksomhetsspesifikk premiesats for arbeidsgiverandelen ved betaling av pensjonspremie til SPK, denne var for 2022 10,8 prosent.

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnspåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnspåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

\*\* Antall utførte årsverk

Antall utførte årsverk for 2022 er summen av alle årsverk justert for mertid, overtid og fravær i henhold til definisjonen av utførte årserk i PM-2019-13.



## Norsk nukleær dekommisjonering

### Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	2 531 464	2 189 911
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	1 728 261	0
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	577 798	502 422
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	0	0
Mindre utstysanskaffelser	117 808	223 903
Leie av maskiner, inventar og lignende	8 525 006	2 065 621
Kjøp av konsulenttenester	151 509 354	150 968 034
Kjøp av andre fremmede tenester	31 240 969	2 055 512
Reiser og diett	1 037 558	175 861
Øvrige driftsutgifter	14 332 344	10 251 198
<b>Sum andre utbetalinger til drift</b>	<b>211 600 563</b>	<b>168 432 463</b>

## Norsk nukleær dekommisjonering

### Note 4 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	28 179 331	2 416 949
<b>Sum utbetaling til investeringer</b>	<b>28 179 331</b>	<b>2 416 949</b>

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
<b>Sum utbetaling til kjøp av aksjer</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Norsk nukleær dekommisjonering

### Note 5 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

31.12.2022 31.12.2021

Tilskudd til kommuner	2 705 722	0
Tilskudd til ideelle organisasjoner	811 426	663 100
<b>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</b>	<b>3 517 148</b>	<b>663 100</b>

#### Tilskuddsmottakere:

Tilskuddene er knyttet til samarbeidsavtaler med kommuner og NGOer, og dekker tredjeparters kostnader til å delta i ulike prosesser og planlegging av fremtidig dekommisjonering av reaktoranleggene.

#### NGOer:

NEI TIL ATOMVÅPEN, Natur og Ungdom, Norges Naturvernforbund, Norges Miljøvernfond, Miljøstiftelsen Bellona, Klimavenner for kjernekraft, Haldenkeramikk og Venneforeningen til veteranskipet Fredrikshald 1.

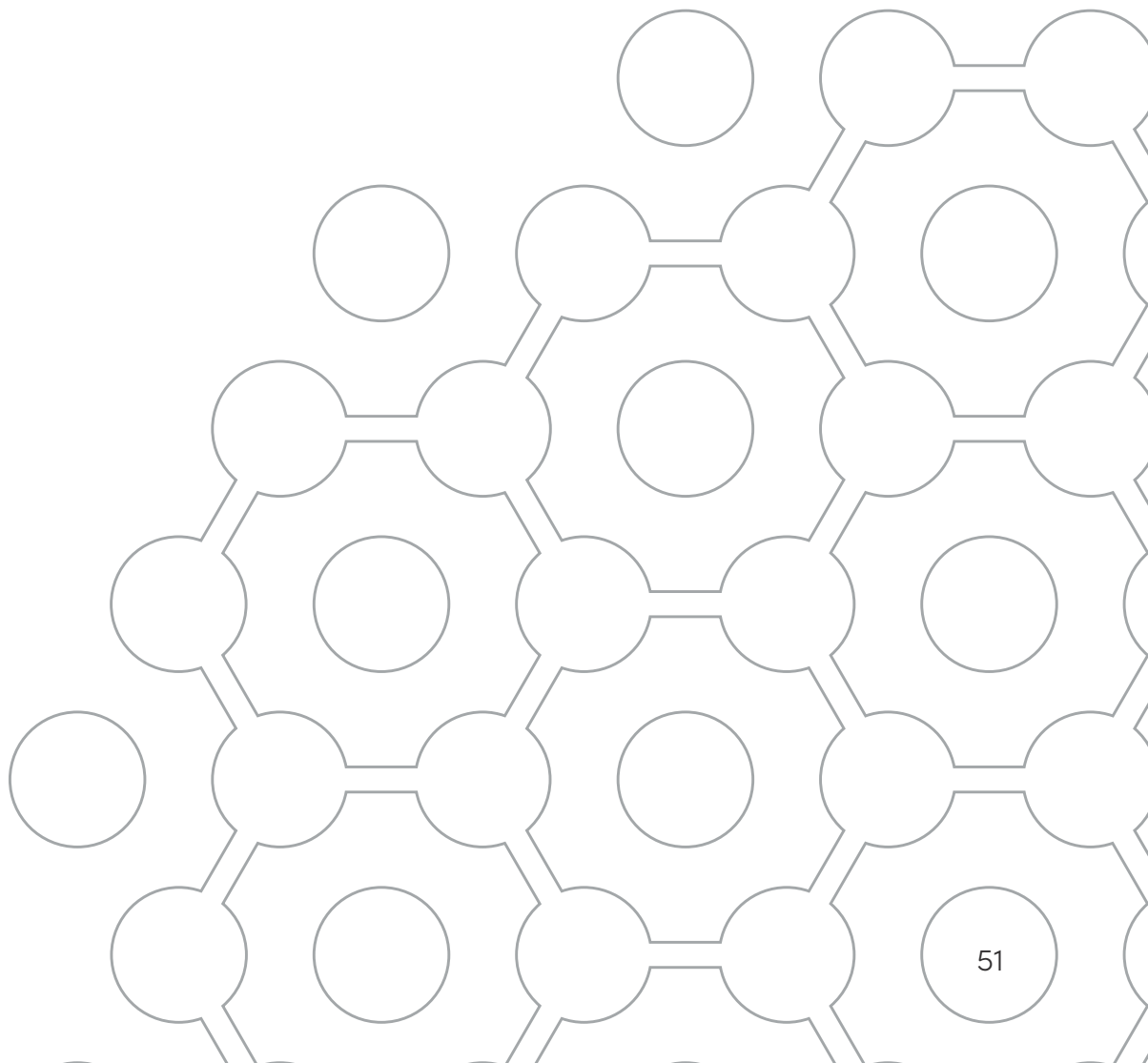
#### Kommuner:

Halden

## Norsk nukleær dekommisjonering

### Note 6 Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2022 Spesifisering av bokført avregning med statskassen	31.12.2022 Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
Sum	0	0	0
Omløpsmidler			
Kundefordringer	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Sum	0	0	0
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-10 337 385	0	-10 337 385
Skyldig skattetrekk	-1 374 404	-1 374 404	0
Skyldige offentlige avgifter	-221 855	-217 013	-4 843
Annen kortsiktig gjeld	0	-746 315	746 315
Sum	-11 933 644	-2 337 732	-9 595 912
<b>Sum</b>	<b>-11 933 644</b>	<b>-2 337 732</b>	<b>-9 595 912</b>



## Vedlegg 2: Prosjekter IFE NUK – NND prosjektportefølje 2022

### Pågående prosjekter i 2022

Område	Prosjektnavn
Brukt brensel	Kritikalitet - RIP
Brukt brensel	Sikker lagring av brukt brensel fra JEEP I
Brukt brensel	Tømming av JEEP I Stavbrønn
Brukt brensel	Program Brukt Brensel
Brukt brensel	Fjerning og eksport av ubestrålt uran til Westinghouse
Brukt brensel	Oppgradering av lager Brønns hus
Brukt brensel	Brenselsdatabasen
Brukt brensel	Flytting av brensel fra fjellhall HBWR
Brukt brensel	Behandling av HEU-Th
Brukt brensel	Inspeksjons- og behandlingsanlegg for brukt brensel
Brukt brensel	Nytt mellomlager for brukt brensel
Dekommisjonering	Miljøkartlegging IFE
Dekommisjonering	Felles metoder og verktøy for karakterisering, inkl. kartlegging
Dekommisjonering	Tilstandsanalyse - byggverk
Dekommisjonering	URA – friklassing rom 102A
Dekommisjonering	Friklasing av Met. lab. I og BIV
Dekommisjonering	Rensing og fjerning av He-3
Dekommisjonering	Nytt luftovervåkningssystem Kjeller
Dekommisjonering	Fysisk kartlegging Halden
Dekommisjonering	Fysisk kartlegging Kjeller
Dekommisjonering	Ombygging av RP-lab
Dekommisjonering	Historisk plan - NUK Kjeller
Dekommisjonering	Behovsanalyse strålevern og lab (SOL)
Dekommisjonering	Radavfall - drenering rundt bygget
Dekommisjonering	Predekom NUK Halden
Dekommisjonering	Predekom NUK Kjeller
Dekommisjonering	Forprosjekt Dekommisjonering
Dekommisjonering	NUK-NND Gammalab
Driftsinvesteringer	Nytt prosesskontrollsystem HBWR
Driftsinvesteringer	Søknad om utvidet lagring av radioaktivt avfall
Driftsinvesteringer	Håndholdte stråleverninstrumenter for Kjeller og Halden
Driftsinvesteringer	Utslipps- og avfallssøknad for NUK Kjeller
Driftsinvesteringer	Helkroppsmonitorer til Kjeller
Eiendom & Infrastruktur	Utredning av løsninger mellomlager og avfallsbehandling (UMA)
Eiendom & Infrastruktur	Offentlige plan- og reguleringsprosesser
Eiendom & Infrastruktur	Rehabilitering 3.etg i hovedbygg TG20
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Revisjon av SAR – Fysisk sikring og informasjonssikkerhet
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Revidering av SAR for IFE NUK
Virksomhetsledelse og systemstøtte	NND Konsesjon



Virksomhetsledelse og systemstøtte	Prosjekt Kompetanse
Virksomhetsledelse og systemstøtte	AMP NUK Halden
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Kartlegging og sikring av arkiv
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Etablere NUK IKT
Virksomhetsledelse og systemstøtte	IT verktøy for å støtte NNDs hovedprosesser (FLYT)
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Styrking av operasjonell digital sikkerhet
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Mal og veileder for sikkerhetsstudier
Virksomhetsledelse og systemstøtte	System for prosjekt, økonomi og ressursstyring
Virksomhetsledelse og systemstøtte	NND Krise og beredskap
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Prosjekt VO Juridisk NND
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Program Virksomhetsoverdragelse

## Avsluttede prosjekter i 2022

Avsluttede prosjekter i 2022

Område/program	Prosjektnavn
Dekommisjonering	HBWR Demontering av ATL
Dekommisjonering	Utarbeidelse tiltaksplan for SD4 i Nitelva
Virksomhetsledelse og systemstøtte	Atomakademiet (endret til delprosjekt under Prosjekt Kompetanse)



NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING

Adresse:  
Storgata 2a, 1767 Halden

Sentralbord:  
+47 47 75 44 00

**TRYGG  
TROVERDIG  
ANSVARLIG**

[www.nnd.no](http://www.nnd.no)

